



IZVJEŠTAJ O RADU

za period 01.01-31.12.2010. godine

Sarajevo, januar 2011. godine

S A D R Ź A J

| | | |
|------|---|----|
| I | UVOD..... | 2 |
| II | EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO | 4 |
| III | NAJVAŹNIJE AKTIVNOSTI KOJE JE SLUŹBA SPROVODILA U UPRAVLJANJU MIGRACIJAMA | 6 |
| 1. | Prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana | 6 |
| 2. | Ovjera pozivnih pisama | 8 |
| 3. | Saglasnost za izdavanje vize tipa „D“ | 10 |
| 4. | Podneseni zahtjevi za odobrenje - produženje privremenog boravka | 11 |
| 5. | Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka | 12 |
| 6. | Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka | 14 |
| 7. | Zaključak o prekidu - obustavi postupka..... | 15 |
| 8. | Odobrenje stalnog boravka..... | 15 |
| 9. | Naljepnice odobrenja boravka | 17 |
| 10. | Operativna saznanja inspektora za strance u borbi protiv neregularnih migracija..... | 17 |
| 11. | Inspeksijske kontrole inspektora za strance | 18 |
| 12. | Inspeksijske kontrole pripadnika SluŹbe izvedene u saradnji sa drugim organima | 19 |
| 13. | Doprinos SluŹbe u borbi protiv organizovanog kriminala i terorizma kroz sluŹbenu saradnju..... | 20 |
| 14. | Inspeksijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom..... | 21 |
| 15. | Preduzete mjere prema stranim državljanima | 22 |
| 16. | Izražena namjera za podnošenje zahtjeva za azil | 24 |
| 17. | Primjena posebnih ovlaštenja | 24 |
| 18. | Provjere i unesene mjere u bazi ROS-a..... | 24 |
| IV | PRIHVAT I SMJEŠTAJ STRANACA | 26 |
| V | REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA..... | 30 |
| VI | POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU | 37 |
| VII | BUDŹETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST | 39 |
| VIII | SPROVEDENE OBUKE, ODNOSI SA MEDIJIMA I PROVOĐENJE DRUGIH ZAKONA | 40 |

I UVOD

Služba za poslove sa strancima osnovana je kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva bezbjednosti s operativnom samostalnošću i prvenstveno se bavi nadzorom i kontrolom nad kretanjem i boravkom stranaca u Bosni i Hercegovini, kroz obavljanje inspeksijskih i upravno-pravnih poslova.

U okviru inspeksijske nadležnosti Služba operativnim putem kroz prikupljanje obavještenja i operativnih informacija prati i kontroliše zakonitost boravka stranaca u Bosni i Hercegovini.

U cilju stvaranja doprinosna ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH, Služba prikuplja podatke o svim vidovima neregularnih migracija i neregularnih migranata u Bosni i Hercegovini, nadzire i kontroliše boravak stranaca kroz njihovu eventualnu nezakonitost u korištenju boravka i ugrožavanju javnog poretka ili nacionalne bezbjednosti zemlje od određenih kategorija stranaca. Ove nadležnosti Služba izvršava putem obučениh i certifikovanih ovlaštenih lica - inspektora za strance.

Isto tako vrši sve neophodne bezbjedonosne provjere kod odlučivanja o rješavanju statusnih pitanja za odobrenje boravka, ovjere pozivnih pisama i provjere kod izdavanja prethodne saglasnosti na izdavanje vize tipa "D", sa kojom stranci iz viznog režima mogu podnositi zahtjeve za privremeni boravak.

Stavljanjem u funkciju Imigracionog centra stvorene su efikasne pretpostavke da Služba odlučuje o smještaju onih stranaca koji su u ilegalnom boravku, ili je očigledno da stranac neće dobrovoljno napustiti zemlju.

Obavljanjem upravno-pravnih i administrativnih poslova Služba odlučuje o statusu stranaca u BiH, dakle kroz odobravanje ili odbijanje boravka stranaca u zemlji, kao i o odbijanju boravka, otkazu boravka i udaljenju stranaca iz zemlje.

U ovom izvještajnom periodu poslove iz domena kontrole kretanja i boravka stranaca i azila u skladu sa Planom rada Službe za 2010. godinu te nadležnostima propisanim Zakonom o Službi za poslove sa strancima ("Službeni glasnik BiH" br. 54/05 i 36/08), Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu ("Službeni glasnik BiH" br. 36/08), Pravilnikom o ulasku i boravku stranaca ("Službeni glasnik BiH" broj: 81/08), i drugim zakonskim i podzakonskim propisima, izvršavali su uz rukovođenje, usmjeravanje i koordinaciju menadžmenta Službe: Sektor za operativnu podršku, Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj i Terenski centri naše Službe i to: Sarajevo, Banja Luka, Mostar, Livno, Trebinje, Istočno Sarajevo, Tuzla, Zenica, Goražde, Orašje, Doboj, Brčko, Travnik, Bihać, Bijeljina i Ljubuški, uz logističku podršku (finansijsku i kadrovsku) Sektora za administraciju.

Sektor za operativnu podršku vršio je kontinuirano koordinaciju i usmjeravanje rada terenskih centara kojima je povjereno obavljanje inspeksijskih, upravnih i drugih stručnih poslova koji se odnose na izvršenje zakona, podzakonskih akata i internih procedura o kretanju i boravku stranaca u BiH. Učestvovao je u izradi podzakonskih i internih instruktivnih akata, vršio prikupljanje i obradu obavještajnih i drugih operativnih podataka koji se odnose na kretanje i boravak stranaca i analizu istih u svrhu ukazivanja na određene pojave i u tom smislu planirali, razmjenjivali podatke i kordinirano uz ucesce inspektora za strance, sprovodili po potrebi zajedničke aktivnosti sa drugim bezbjedonosnim agencijama, koje su rezultirale pronalaskom lica izvršilaca krivičnih djela organizovanog kriminala i pronalasku lica koja ne postuju propise i javni poredak BiH. Ovaj Sektor je predlagao mjere za unapređenje kompetencija inspektora za strance za efikasno obavljanje inspeksijskih poslova, sa naglaskom na segment prikupljanja i razmjene obavještajnih podataka, analizu i obradu istih, u cilju otkrivanja i suzbijanja svih vidova neregularnih migracija.

Sektor je također obavljao poslove koji se odnose na uspostavljanje elektronskih baza podataka za efikasije obavljanje poslova iz nadležnosti Službe, uspostavljanje, primjena i održavanje informatičkih sistema mrežne opreme kako u sjedištu Službe tako i u organizacionim jedinicama van njenog sjedišta i primjena mjera zaštite podataka u informacionim sistemima, kao i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj vršio je koordinaciju i usmjeravanje rada terenskih centara u vezi sa poslovima koji se odnose na postupak stavljanja stranca pod nadzor u svrhu izvršenja upravnih akata kojima se strancima nalaže napuštanje BiH, s posebnim naglaskom na primjenu procedura za dobrovoljni povratak i udaljenje stranaca.

Sektor je također vršio prihvata i smještaj stranaca u Imigracioni centar, te obavljanje svih poslova koji proističu primjenom normativnih akata i procedura o standardima funkcionisanja i rada imigracionog centra, s posebnim naglaskom na mjere sigurnosti korisnika centra i obavezu stvaranja preduslova da se korisnici centra što manje zadržavaju pod nadzorom, kao i druge poslove iz svoje nadležnosti

Sektor za administraciju vršio je koordinaciju i usmjeravanje rada terenskih centara u vezi sa određenim poslovima koji se odnose na finansije, kadrovske i personalne poslove, poslove u vezi radno pravnog statusa zaposlenih, te kancelarijsko i arhivsko poslovanje.

Sektor je također vršio izradu prijedloga budžeta, finansijskih planova i završnog računa, praćenje realizacije istih uz naglasak na osiguranje zakonitosti trošenja budžetskih sredstava, poslove finansijskog upravljanja i računovodstva Službe, likvidature i finansijsko-materijalne operative na

plaćanju roba i usluga za potrebe Službe, obradu i obračun plata i isplatu naknada, predlaganje prestrukturiranja budžeta, rebalansa budžeta i po potrebi podnošenje zahtjeva za sredstva tekuće budžetske rezerve i sve druge poslove u vezi sa materijalno-finansijskim obezbjeđenjem rada Službe, kao i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Terenski centri izvan sjedišta Službe vršili su inspekcijske poslove kontrole zakonitosti kretanja, boravka i zapošljavanja stranaca u BiH, te zakonitosti postupanja fizičkih i pravnih lica u vezi sa određenim poslovima stranaca, rješavali u upravnim stvarima po službenoj dužnosti u vezi sa kretanjem i boravkom stranaca u BiH, rješavali u upravnim stvarima po zahtjevima stranaka u vezi sa kretanjem i boravkom stranaca u BiH, utvrđivali činjenice koje su od značaja za postupanje u upravnim stvarima, pribavljali dokaze i utvrđivali činjenice o obveznicima snošenja troškova nadzora i udaljenja stranaca i upravne radnje u vezi sa administrativnim izvršenjem upravnih akata i stavljanjem stranaca pod nadzor, prikupljali, obrađivali i dostavljali obavještajne podatke Sektoru za operativnu podršku o imigracionim pojavama u zoni odgovornosti, sa prijedlogom mjera za uspostavu pune kontrole migracionih kretanja, i druge poslove koji proističu iz zakona, podzakonskih akata i koji su povjereni posebnim rješenjima direktora Službe.

Poslove provjere zakonitosti rada i postupanja Terenskih centara u ostvarivanju povjerenih nadležnosti iz člana 3. Zakona o Službi za poslove sa strancima, izvršavao je **Inspektorat za unutrašnju kontrolu** ove Službe u skladu sa svojim nadležnostima.

II EVROPSKE INTEGRACIJE I PARTNERSTVO

Bosna i Hercegovina je potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa Evropskom unijom. Potpisivanjem ovog Sporazuma stvoren je konkretni ugovorni odnos sa EU koji podrazumijeva donošenje i implementaciju zakonske i podzakonske regulative koja je u saglasnosti sa pravnim okvirom EU, te jačanja institucionalnih i organizacionih kapaciteta koji su također u saglasnosti sa evropskim standardima.

Isto tako Služba je tokom 2010. godine značajno učestvovala u određenim procesima koji su vezani za daljnu integraciju BiH u Evropsku zajednicu. To se prvenstveno ogledalo kroz dalju izgradnju pravnih i institucionalnih kapaciteta za kvalitetno i efikasno upravljanje migracijama i to prvenstveno uvažavajući stečena iskustva i pravnu regulativu Evropske unije. U tom smislu nastavljena je dalja saradnja sa domaćim institucijama ali i sa partnerskim i drugim službama izvan zemlje sa kojima zajedno možemo poboljšati stanje u ovoj oblasti i ubrzati integracijske procese Bosne i Hercegovine.

Služba se također prvenstveno i prioritarno angažovala i ispunila sve uslove iz okvira naše nadležnosti koji su bili bitni sa aspekta potpune liberalizacije viznog režima za građane Bosne i Hercegovine prema zemljama Evropske Unije, a što je zalaganjem svih institucija BiH rezultiralo ukidanjem viza za građane Bosne i Hercegovine od 15.12.2010. godine.

Izrada i donošenje Strategije u oblasti migracija i azila kao i Akcionog plana za ovu oblast za period 2008 – 2011. godine su od velike važnosti za Bosnu i Hercegovinu. Strategijom smo se definitivno obavezali da ćemo naš pravni, institucionalni i organizacioni sistem uspostaviti i funkcionisati u skladu sa EU standardima. Također, izvršavanjem obaveza iz Strategije mi ćemo postati dio šire politike u oblasti migracija koji se tretira izvan BiH, prvenstveno na regionalnom ali i cjelokupnom evropskom planu.

Služba za poslove sa strancima posredstvom predstavnika u Koordinacionom tijelu za praćenje implementacije Strategije i Akcionog plana, imenovanog od strane Vijeća ministara BiH, redovno implementira mjere iz Akcionog plana koje su date u nadležnost Službi.

Također je veoma bitno napomenuti da Služba za poslove sa strancima redovno dostavlja polugodišnje preglede realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Evropsko partnerstvo sa BiH. Dostavljeni odgovori odnose se na pitanja u poglavlju „sloboda, pravda i sigurnost“ u oblasti pod nazivom „vize, granična kontrola, azil i migracije“ gdje je Služba nadležna za sprovođenje ovih aktivnosti.

Dostavljene informacije o stanju realizacije prioriteta iz nadležnosti Službe, između ostalih se odnose na pitanja koja se tiču funkcionisanja Imigracionog centra za neregularne migrante u skladu sa EU standardima te dogradnje i prilagođavanja postojećih objekata prema potrebama korisnika Imigracionog centra, jačanje i razvoj međuinstitucionalne saradnje u BiH, uspostavljanje modernih informacionih sistema, baza podataka te metodologije prikupljanja, ažuriranja, klasifikacije i razmjene informacija i statističkih podataka.

Informacije se također odnose i na učešće naših službenika na edukacijama koje organizuje ADS, ICITAP, IOM i druge međunarodne i domaće institucije, edukacije u vezi primjene legislative u oblasti azila i imigracija itd.

Veoma je bitno istaći da su podzakonski akti kojima se reguliše način rada Imigracionog centra te prostorije, oprema i standardi funkcionisanja, usklađeni sa EU standardima i kako su stavljanjem u upotrebu nove zgrade Imigracionog centra, dostignuti najviši standardi rada evropskih imigracionih centara.

Akcentat je stavljen i na potpisivanje „Sporazuma o upostavljanju sistema elektronske razmjene podataka iz evidencija policijskih tijela i tužilaštava“ između svih policijskih agencija za provođenje zakona, te Visokog sudskog i tužilačkog vijeća radi obezbjeđenja efikasnijeg rada organa za provođenje zakona i Tužilaštava, zatim stavljanje u upotrebu ISM sistema, uspostavljanje CIDA aplikacije, te analitičkog sistema I-2 u obliku softvera koji se uspostavlja u Službi, kako bi imali efikasan sistem za analizu i obradu svih informacija i obavještajnih podataka iz raspoloživih izvora u cilju stvaranja efikasnog sistema za borbu protiv svih vidova neregularnih migracija.

III NAJVAŽNIJE AKTIVNOSTI KOJE JE SLUŽBA SPROVODILA U UPRAVLJANJU MIGRACIJAMA

Menadžment Službe, u kojem su direktor, zamjenik direktora i pomoćnik direktora za unutrašnju kontrolu, analizirajući stanje u oblasti migracija u prethodnim godinama, preduzeo je niz aktivnosti u cilju efikasnijeg rješavanja problematike kretanja i boravka stranaca, te na prijedlog Sektora za operativnu podršku, Sektora za readmisiju prihvata i smještaj i Terenskih centara preduzeo planske aktivnosti i donio određen broj odluka i instruktivnih akata u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini.

Kao rezultat preduzetih planskih aktivnosti od strane menadžmenta Službe i njenih organizacionih jedinica, u cilju efikasnog upravljanja migracijama postignuti su određeni pokazatelji, koji se mogu komparativno uporediti sa aktivnostima tokom 2009. godine i sa nekim aktivnostima prije formiranja Službe u pristupu rješavanja problematike kontrole kretanja i boravka stranaca.

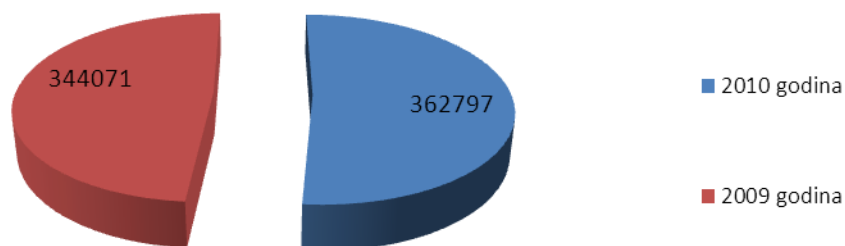
1. Prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana

Na području koje pokrivaju Terenski centri Službe za poslove sa strancima u 2010. godini ukupno je izvršeno **362.797** prijava - odjava - promjene adrese boravišta i prebivališta stranih državljana, što je **uvećanje od 5,44%** u odnosu na 2009. godinu kada je ukupno izvršeno **344.071** prijava - odjava - promjena adrese boravišta i prebivališta stranih državljana.

Veoma je bitno naglasiti da je **prije formiranja Službe za poslove sa strancima**, izvršeno **240.440** prijava - odjava boravišta stranih državljana na teritoriji Bosne i Hercegovine. **Nakon formiranja Službe, kontinuiranim operativnim radom inspektora za strance na terenu kao i čestim inspekcijskim kontrolama fizičkih i pravnih lica koja pružaju usluge smještaja strancima**, segment prijava boravišta je u dobroj mjeri stavljen pod kontrolu, što je rezultiralo povećanjem broja

izvršenih prijava/odjava boravišta sa **240.440** u 2006. godini na **362.797** u 2010. godini, **odnosno povećanjem broja prijava/odjava od 50,89 % u odnosu na 2006. godinu.**

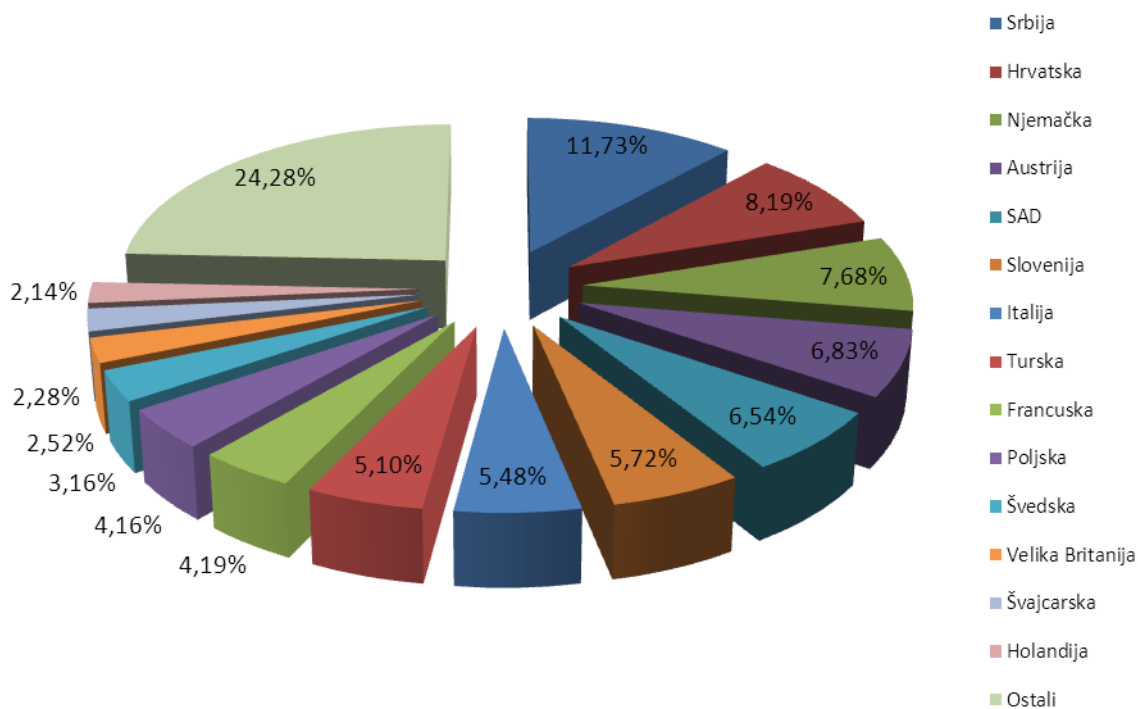
Prijave - odjave - promjene adrese boravišta i prebivališta stranih državljana



Najveći broj prijava boravišta zabilježen je kod pravnih i fizičkih lica koja su registrovana za pružanje usluga smještaja stranim državljanima i odnose se **na kratke boravke do 90 dana.**

Najviše prijava - odjava boravišta odnosi se na državljane **R. Srbije, R. Hrvatske, Njemačke, R. Austrije, SAD-a** i drugih država prema dole prikazanom dijagramu.

Prijave/Odjave boravaka u 2010. godini

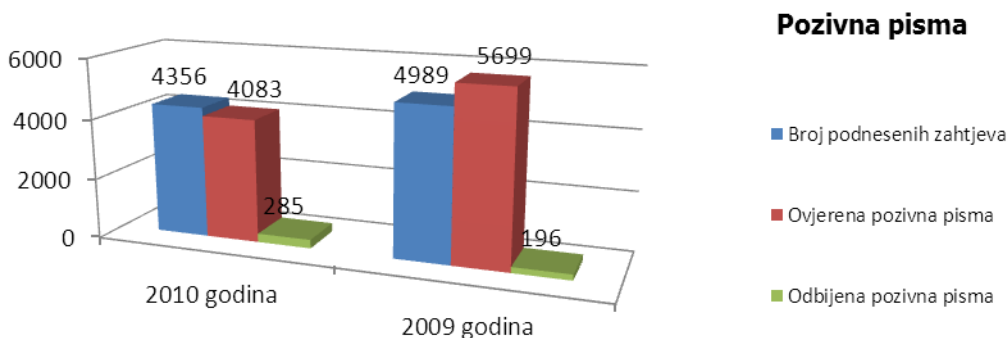


2. Ovjera pozivnih pisama

U ovom izvještajnom periodu podneseno je **4.356** zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama, od čega **2.076** od strane fizičkih lica i **2.280** od strane pravnih lica, kojom prilikom je za **4.083** lica ovjereno pozivno pismo, dok je za **285** lica zahtjev odbijen, što je **umanjenje od 12,69%** u odnosu na 2009. godinu kada je broj podnešenih zahtjeva iznosio **4.989** od čega od strane fizičkih lica **1.902** i **3.087** od strane pravnih lica, prilikom čega je pozivno pismo ovjereno za **5.699** lica, dok je za **196** lica zahtjev odbijen.

Razlog umanjenja ukupnog broja podnesenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama je i ukidanje viznog rezima prema Albaniji.

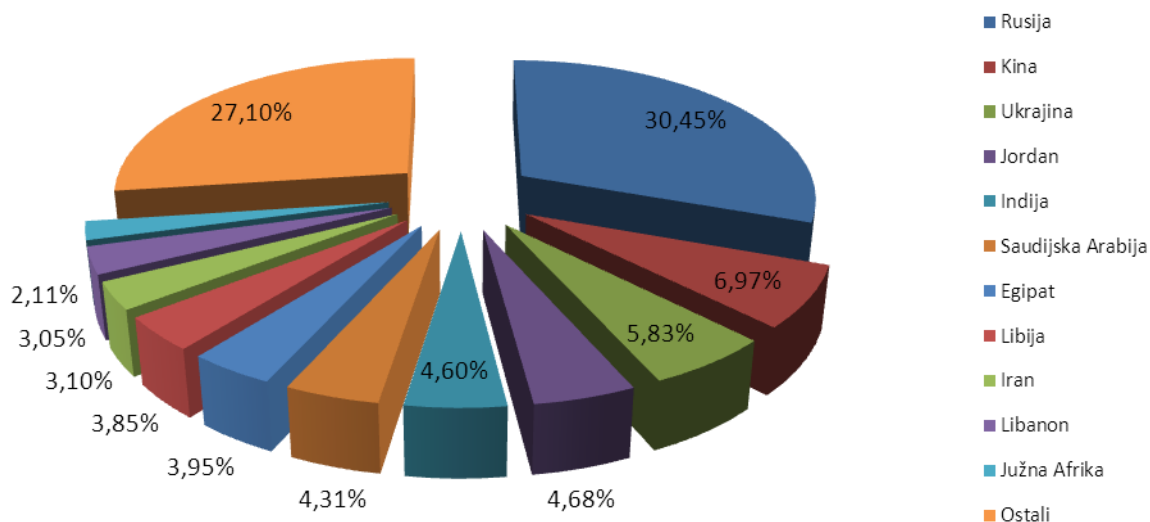
Od ukupnog broja podnesenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama u 2010. godini, **386** se odnosi na vizu tipa „D“.



Pozivna pisma su uglavnom ovjeravana za poslovna, turistička ili druga putovanja u privatne svrhe, zatim putovanja na kulturne, naučne, sportske ili druge događaje, kao i za putovanja iz ostalih razloga za koje je potrebna viza tipa „C“ - viza za kratkoročan boravak, te manji broj u svrhu izdavanja vize tipa „D“ - vize za dugoročni boravak na osnovu koje strani državljani dolaskom u Bosnu i Hercegovinu, mogu aplicirati za odobrenje boravka.

Najviše pozivnih pisama ovjereno je za državljane **Ruske Federacije, zatim Kine, Ukrajine, Jordana, Indije** i drugih država prema dole prikazanom dijagramu. Kada su u pitanju državljani Ruske Federacije bitno je napomenuti da isti na osnovu Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Ruske Federacije, na osnovu ovjerenog pozivnog pisma mogu ući i boraviti u BiH do 90 dana te je u tom smislu istim ovjeren veliki broj pozivnih pisama kao i po zahtjevima A.D. „Rafinerija nafte“ - Bosanski Brod i „Optima group“ d.o.o. - Banja Luka, radi dolaska istih u svrhu rada u navedenim firmama, dok su pozivna pisma državljanima Kine ovjeravana u svrhu dolaska radi regulisanja boravka po osnovu izdatih radnih dozvola te spajanja porodice.

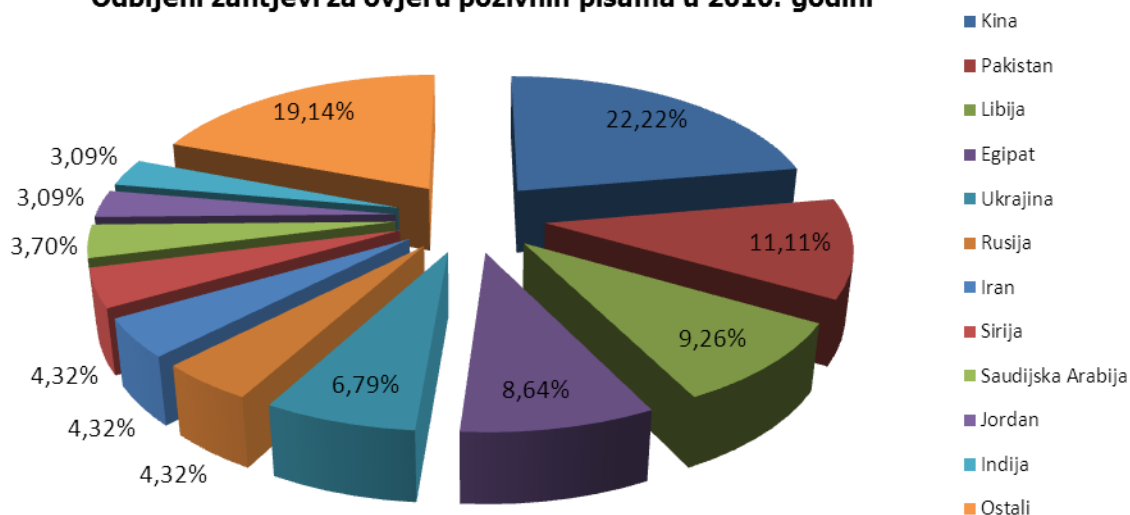
Ovjerena pozivna pisma u 2010. godini



Preduzimanje operativnih provjera na terenu i utvrđivanje svih činjenica nakon podnošenja zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama te dosljedno primjenjivanje zakonskih propisa i instruktivnih akata u vezi ispunjavanja uslova za ovjeru istih, rezultiralo je povećanjem odbijenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama u odnosu na 2009. godinu od 45,41%, gdje je u postupku vršenja svih neophodnih provjera utvrđeno da stranke ne ispunjavaju uslove za ovjeru, kao i osnovanoj pretpostavci da se radi o neregularnim migracijama.

Najviše odbijenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama odnosio se na državljane **Kine, zatim Pakistana, Libije, Egipta, Ukrajine** i drugih zemalja prema dole prikazanom dijagramu, gdje smo prepoznali i spriječili pojave neregularnih migracija iz ovih država.

Odbijeni zahtjevi za ovjeru pozivnih pisama u 2010. godini



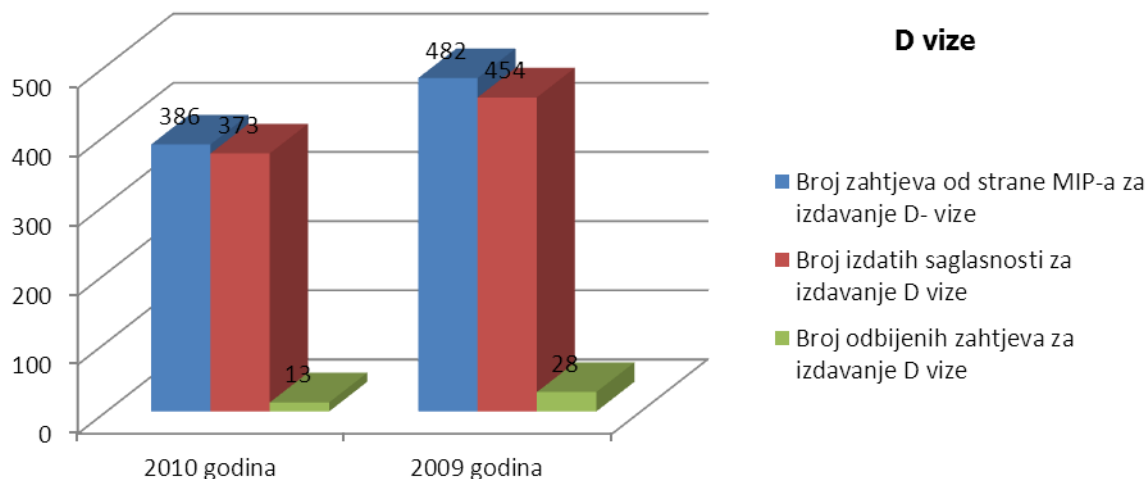
3. Saglasnost za izdavanje vize tipa „D“

Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu predviđeno je da Služba daje saglasnost za izdavanje viza za dugoročni boravak - viza tipa „D“, na osnovu koje stranci mogu aplicirati za odobrenje boravka u BiH. Ministarstvo inostranih poslova BiH je tokom 2010. godine Službi radi davanja saglasnosti uz potrebnu dokumentaciju dostavio **386** zahtjeva za izdavanje viza tipa „D“ koje su zaprimila DKP-a BiH u svijetu, što je **umanjenje od 19,92%** u odnosu na 2009. godinu kada su dostavljena **482** zahtjeva.

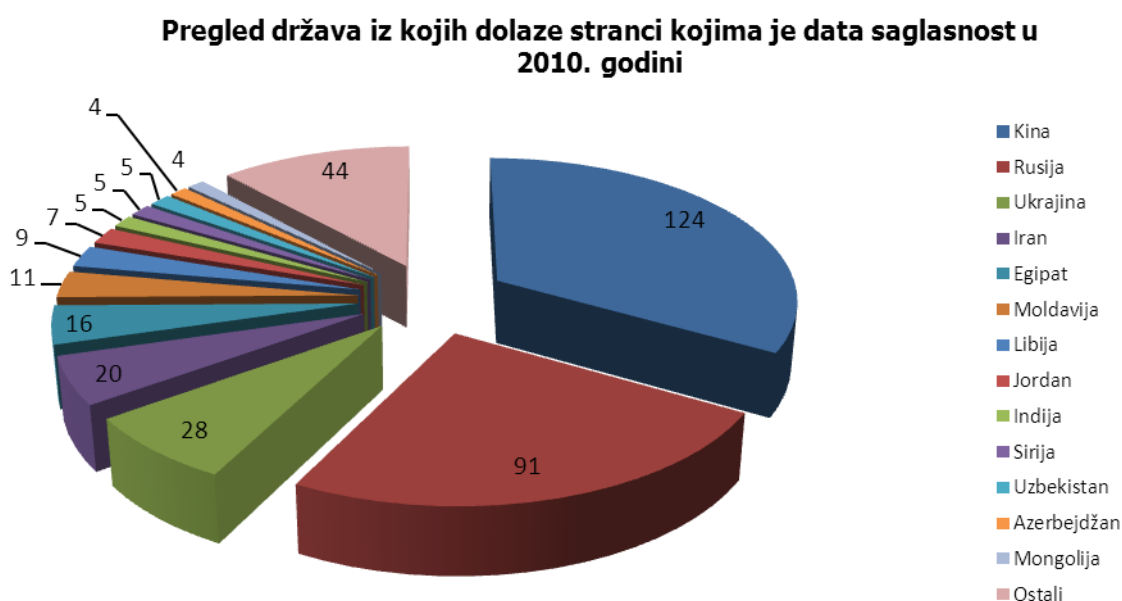
Nakon izvršenih provjera utvrđeno je da **373** zahtjeva ispunjavaju zakonom predviđene uslove, te je Služba za iste predmete dala pozitivnu saglasnost za izdavanje vize tipe „D“, dok za **13 predmeta nije data pozitivna saglasnost** zbog utvrđenih činjenica **od strane Sektora za operativnu podršku** o neispunjavanja uslova za izdavanje vize tipa „D“ **jer se radi o pojavama neregularnih migracija.**

Tokom 2009. godine, nakon izvršenih provjera je utvrđeno da **454** zahtjeva ispunjava zakonom predviđene uslove, za koje je Služba dala pozitivnu saglasnost, dok za **28** zahtjeva nije data pozitivna saglasnost zbog neispunjavanja uslova za izdavanje vize tipa „D“.

U ovom izvještajnom periodu saglasnost Službe za izdavanje vize tipa „D“, u najvećem procentu je data radi dolaska stranaca u svrhu **spajanja porodice, zapošljavanja na osnovu izdate radne dozvole, obrazovanja i volonterskog rada.**



Saglasnost za izdavanje vize tipa „D“ u najviše slučajeva data je državljanima **Kine, Ruske Federacije, Ukrajine, Irana, Egipta** te ostalih država prema dole prikazanom dijagramu.

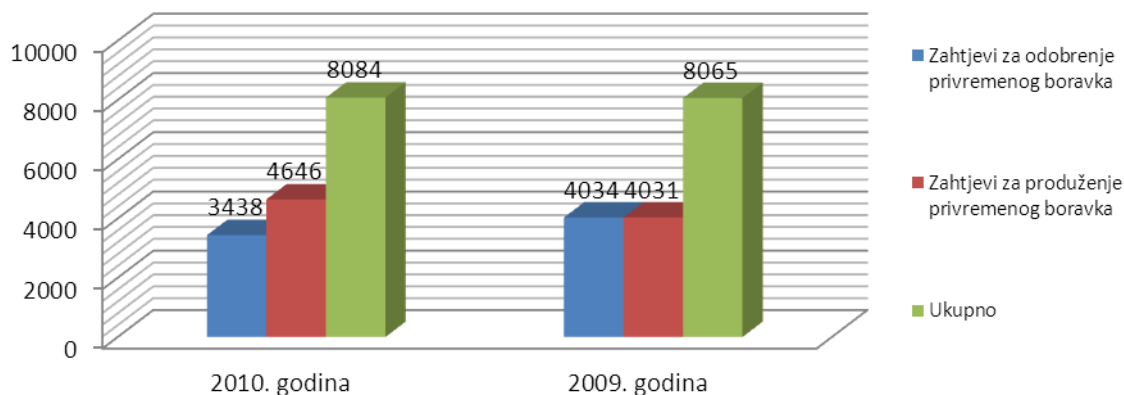


4. Podneseni zahtjevi za odobrenje - produženje privremenog boravka

U ovom izvještajnom periodu podnešeno je **3.438** zahtjeva za odobrenje privremenog boravka i **4.646** zahtjeva za produženje privremenog boravka, što ukupno iznosi **8.084** zahtjeva, što je **uvećanje od 0,24 %** u odnosu na 2009. godinu tokom koje je podnešeno **8.065** zahtjeva i to: **4.034**

zahtjeva za odobrenje privremenog boravka i **4.031** zahtjev za produženje privremenog boravka.

Zahtjevi za odobrenje/produženje privremenog boravka



Od ukupnog broja podnešenih zahtjeva najveći broj se odnosi na zahtjeve po osnovu braka sa državljanima BiH, rada po osnovu izdate radne dozvole, obrazovanja, spajanje porodice, volonterskog rada, vlasništva nad nepokretnom imovinom u BiH i ostalih osnova.

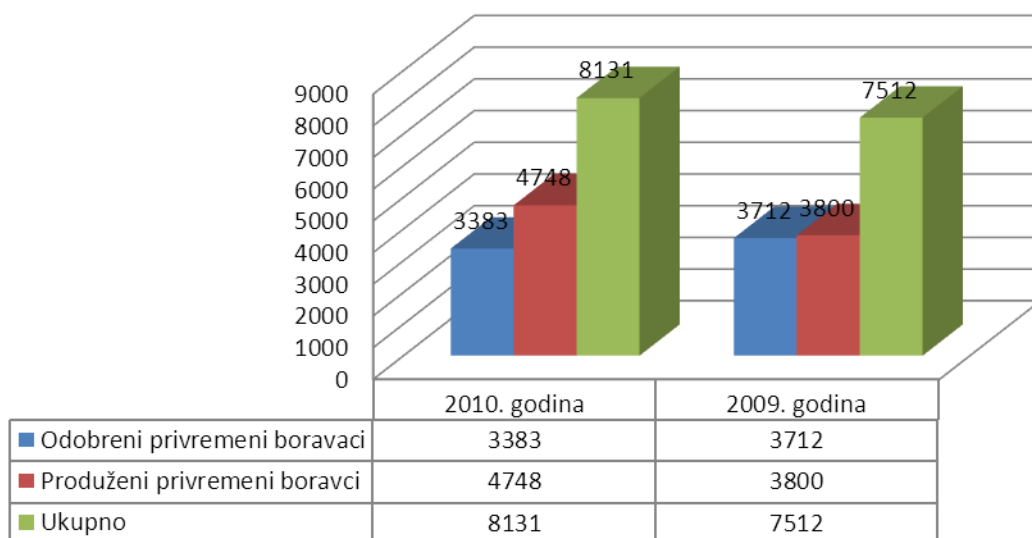
Veoma je bitno naglasiti da je prije formiranja Službe za poslove sa strancima, ukupno podneseno **5.412** zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka stranim državljanima na teritoriji Bosne i Hercegovine.

Nakon formiranja Službe, kontinuiranim operativnim radom inspektora za strance na terenu te preduzimanjem preventivno - represivnih aktivnosti, u najvećoj mjeri prema strancima koji dolaze iz zemalja bezviznog režima a koji u BiH borave po osnovu obrazovanja, zatim koji rade, kao i onih koji su u braku sa državljanima BiH, te nalaganjem poštivanja zakonskih propisa iz ove oblasti, rezultiralo je povećanjem podnesenih zahtjeva sa 5.412 zahtjeva u 2006. godini na 8.084 zahtjeva u 2010. godini, odnosno povećanjem od 49,37%, u odnosu na 2006. godinu.

5. Rješenja o odobrenju - produženju privremenog boravka

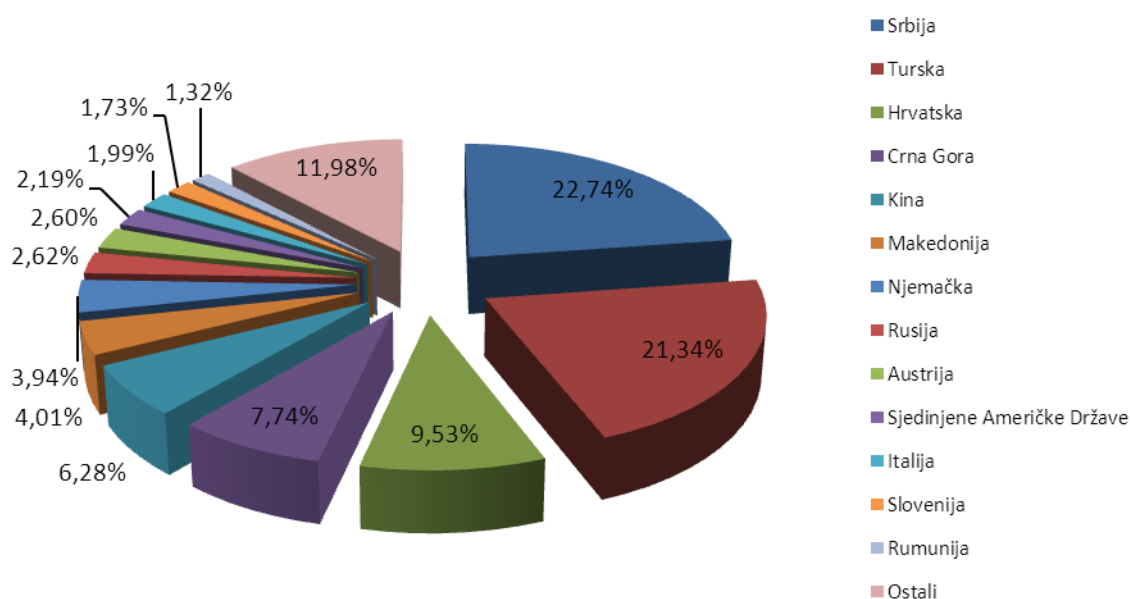
Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka u ovom izvještajnom periodu privremeni boravak odobren je u **3.383** slučaja i produžen u **4.748** slučajeva, što ukupno iznosi **8.131** odobreni - produženi privremeni boravak, što je **uvećanje od 8,24%** u odnosu na 2009. godinu kada je ukupno odobreno **7.512** privremenih boravaka, od čega je isti odobren u **3.712** slučajeva i produžen u **3.800** slučajeva.

Rješenja o odobrenju/produženju privremenog boravka



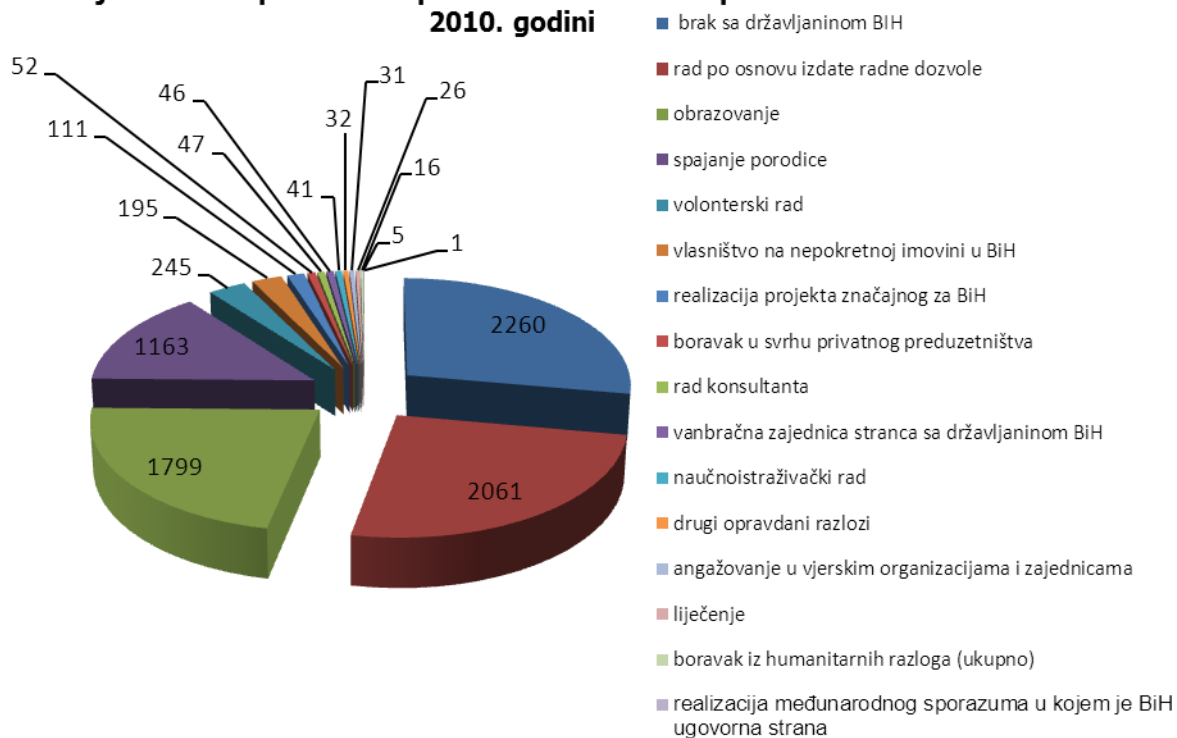
Od ukupnog broja odobrenih - produženih privremenih boravaka u najvećem broju isti su odobreni državljanima **R. Srbije, R. Turske, R. Hrvatske, R. Crne Gore, Kine** i drugih država prikazanih na sljedećem dijagramu.

Odobreni/ produženi privremeni boravci u 2010. godine



Kada su u pitanju osnovi za odobrenje - produženje privremenog boravka, najviše stranih državljana u BiH ima odobren privremeni boravak **po osnovu braka sa državljaninom BiH, rada po osnovu izdate radne dozvole, obrazovanja, spajanje porodice, volonterskog rada** i ostalih osnova prema dole prikazanom dijagramu.

Broj odobrenih produženih privremenih boravaka prema osnovama u 2010. godini

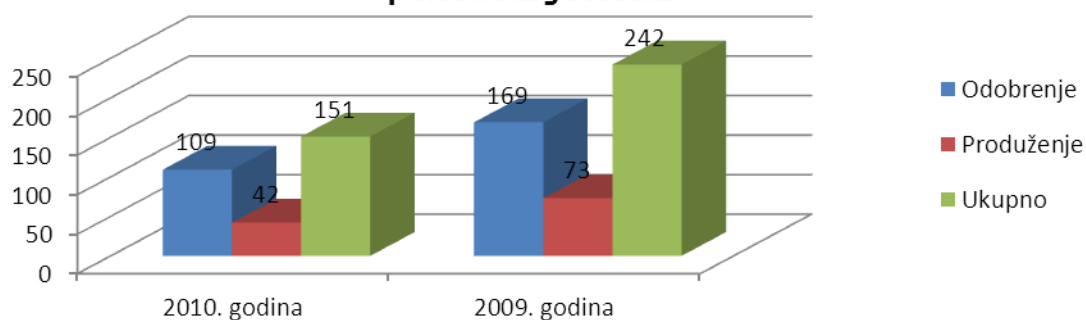


6. Rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka

Vršeci operativne provjere i inspeksijske kontrole na terenu sa ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja postojanja osnovanosti podnesenih zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka, utvrđeno je da ukupno **109** stranih državljana nije ispunjavalo uslove za odobrenje i **42** strana državljanina za produženje privremenog boravka, o čemu je donešeno **151** rješenje o odbijanju zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka, što je **umanjenje od 37,6%** u odnosu na **2009.** godinu kada su donešena **242** rješenja i to: **169** za odobrenje i **73** za produženje privremenog boravka.

Pokazatelji smanjenja broja odbijenih zahtjeva za odobrenje - produženje privremenog boravka su rezultat manjeg broja utvrđenih neregularnosti prilikom izvršenih operativnih provjera inspektora za strance na terenu, svih utvrđenih činjenica nakon podnošenja zahtjeva za odobrenje - produženje te dosljedno primjenjivanje zakonskih propisa i instruktivnih akata u vezi ispunjavanja uslova za odobrenje - produženje istih

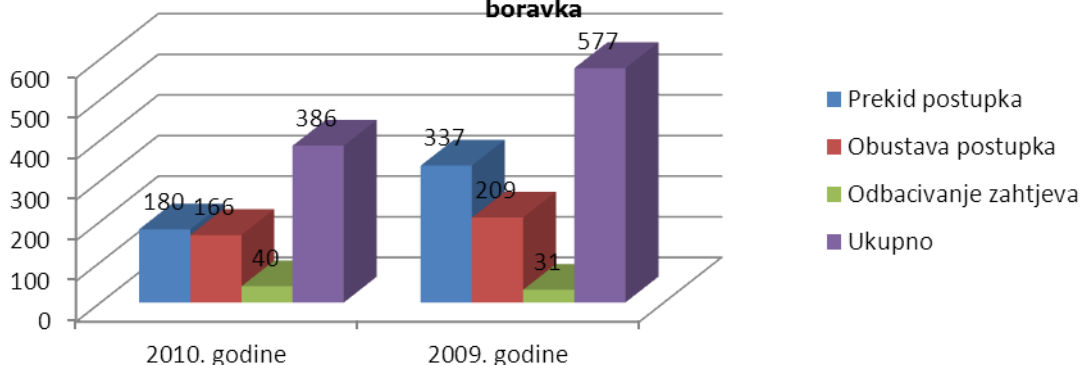
Broj rješenja o odbijanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka



7. Zaključak o prekidu - obustavi postupka

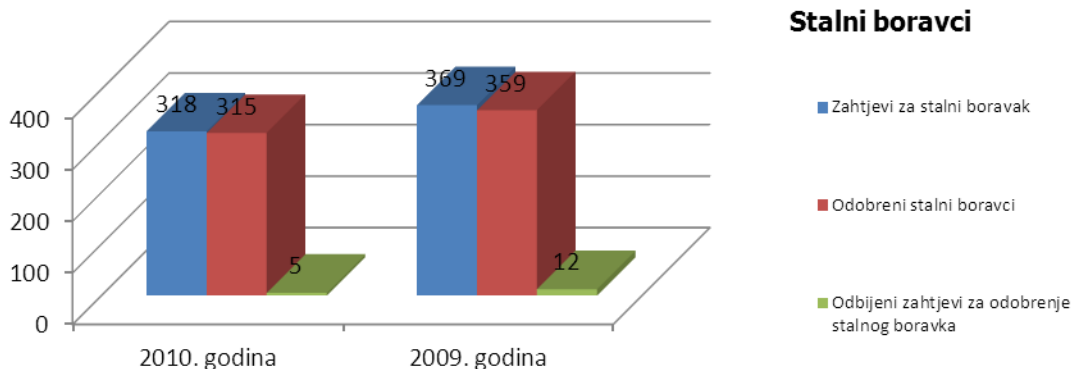
U postupku razmatranja osnovanosti podnešenih zahtjeva za odobrenje privremenog boravka, tokom 2010. godine donešeno je ukupno **386** zaključaka i to: **180** zaključaka o prekidu postupka, **166** zaključaka o obustavi postupka i **40** zaključaka o odbacivanju zahtjeva, što je **umanjenje od 33,1%** u odnosu na 2009. godinu tokom koje je donešeno ukupno **577** zaključaka i to: **337** zaključaka o prekidu postupka, **209** zaključaka o obustavi postupka i **31** zaključak o odbacivanju zahtjeva.

Broj donesenih zaključaka u postupku odobrenja/produženja privremenog boravka

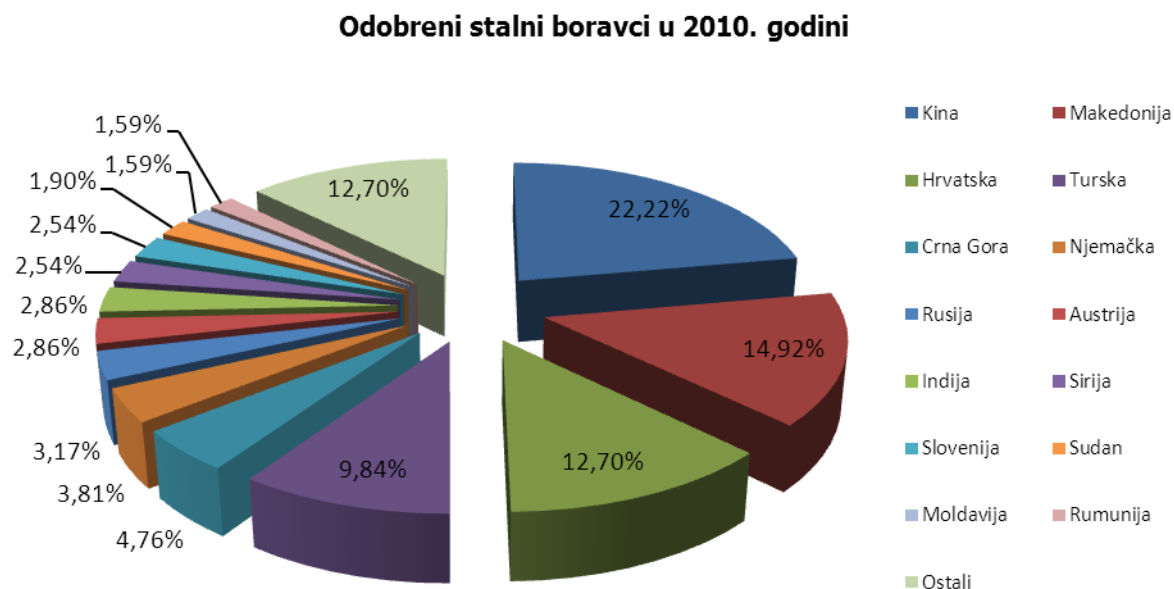


8. Odobrenje stalnog boravka

U ovom izvještajnom periodu podneseno je **318** zahtjeva za odobrenje stalnog boravka, od čega je u **315** slučajeva isti odobren, a u **5** slučajeva su odbijeni zahtjevi za odobrenje stalnog boravka (određeni broj zahtjeva prenešen je iz prethodne godine), što je **umanjenje od 13,82%** u odnosu na 2009. godinu tokom koje je podnešeno **369** zahtjeva, od toga je u **359** slučajeva isti odobren a u **12** slučajeva je zahtjev odbijen (određeni broj zahtjeva prenešen je iz prethodne godine).



Stalni boravak tokom 2010. godine u najvećem procentu odobren je državljanima **Kine, zatim Makedonije, R. Hrvatske, Turske, Crne Gore** i drugih država prikazanih na sljedećem dijagramu.



Analizom odobrenih stalnih boravaka evidentno je da je stalni boravak državljanima R. Srbije odobren u veoma malom procentu, dok u odobrenjima/produženjima privremenog boravka zauzimaju najveći procenat.

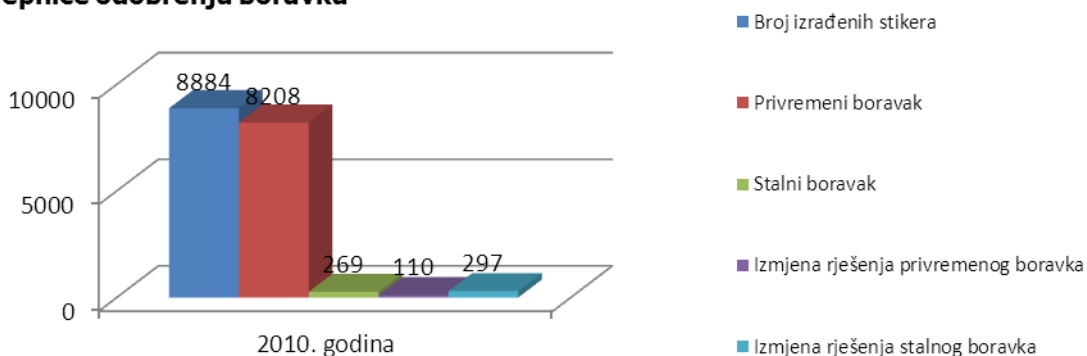
Naime, Sporazum o dvojnomo državljanstvu omogućava državljanima R. Srbije da prije steknu uslove za prijem u državljanstvo BiH, nego uslove za odobrenje stalnog boravka, te je iz tog razloga procenat odobrenja stalnog boravka državljanima R. Srbije izuzetno mali.

9. Naljepnice odobrenja boravka

U ovom izvještajnom periodu u Upravi Službe obrađeno je **8.884** spisa Terenskih centara za koje su izrađeni stikeri boravka, od čega se **8.208** odnosi na privremeni i **269** na stalni boravak, te **110** rješenja o izmjeni rješenja privremenog boravka i **297** rješenja o izmjeni rješenja stalnog boravka.

U 2010. godini poništeno je **565** stikera, od čega **138** radi tehničke greške, **83** radi otkaza privremenog/stalnog boravka, **113** zbog prijema u državljanstvo BiH, **96** zbog zamjene P.I. i **135** iz drugih razloga.

Naljepnice odobrenja boravka



10. Operativna saznanja inspektora za strance u borbi protiv neregularnih migracija

U cilju spriječavanja i otkrivanja neregularnih migracija inspektori za strance naše Službe su tokom 2010. godine prikupili **208** operativnih podataka o neregularnim migracijama, na osnovu kojih je izvedeno **88** inspeksijskih kontrola kretanja i boravka stranaca, što je rezultiralo otkrivanjem **368** neregularnih migranta, dok je tokom 2009. godine prikupljeno **285** operativnih podataka o neregularnim migracijama, na osnovu kojih je izvedeno **127** inspeksijskih kontrola kretanja i boravka stranaca te otkrivena **274** neregularna migranta.

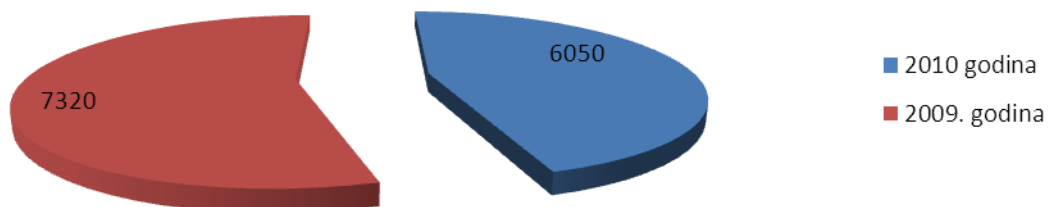
Analizirajući problematiku neregularnih migracija u ovom izvještajnom periodu, evidentan je povećan ilegalan ulazak u BiH državljana Palestine, Avganistana i Iraka koji se zbog teške ekonomske situacije u Grčkoj, gdje su preko Turske ilegalno stigli, odlučuju za ilegalan odlazak prema zemljama Zapadne Evrope.

Ovi novi trendovi ilegalnih migracija zahtjevaju zajedničko djelovanje svih zemalja jugozapadnog balkana kako bi se efikasnije suprostavili ovim novim pojavama i doprinjeli da spriječimo ilegalne migracije prema EU.

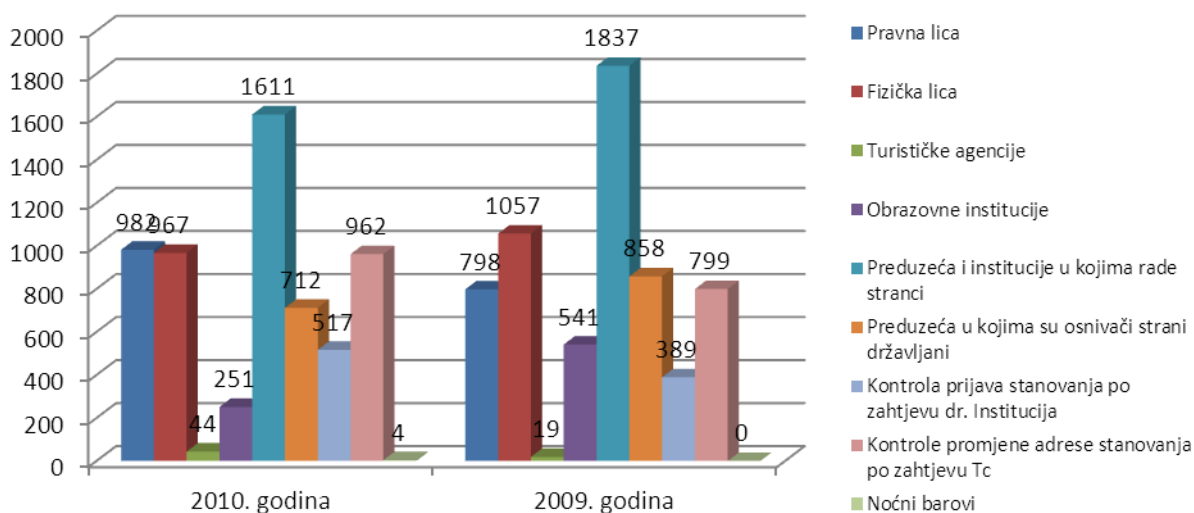
11. Inspeksijske kontrole inspektora za strance

Inspektori za strance su vršili inspeksijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim licima koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, preduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdate radne dozvole, preduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja, gdje je u 2010. godini, izvršeno **6.050** kontrola, što je **umanjenje od 17,35 %** u odnosu na isti period 2009. godine, tokom kojeg je izvršeno **7.320** kontrola.

Inspeksijske kontrole



Izvršene inspeksijske kontrole od strane inspektora za strance



Tom prilikom su utvrđene određene nepravilnosti i u **234** slučaja su preduzete zakonom propisane mjere te je u **232** slučaja izdat prekršajni nalog.

Također smatramo da je veoma bitno naglasiti da je prije formiranja Službe za poslove sa strancima, izvršeno ukupno **1.963** inspeksijskih kontrola na teritoriji Bosne i Hercegovine. **Formiranjem Službe, u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama u Bosni i Hercegovini kontinuirano su prikupljeni podaci i saznanja o objektima i mjestima gdje se osnovano moglo pretpostaviti da se nalaze neregularni migranti ili se boravak koristio u nezakonite svrhe, što je na osnovu prikupljenih saznanja rezultiralo povećanim brojem planski izvedenih inspeksijskih kontrola sa 1.963 u 2006. na 6.050 u 2010. godini, odnosno povećanjem od 208,20%, u odnosu na 2006. godinu.**

12. Inspeksijske kontrole pripadnika Službe izvedene u saradnji sa drugim organima

U cilju suzbijanja neregularnih migracija u Bosni i Hercegovini inspektori za strance naše Službe su prikupljali korisne operativne podatke o pojavama ilegalnih migracija, na osnovu kojih su uz koordinaciju Sektora za operativnu podršku vršene odgovarajuće aktivnosti planiranja i sprovođenja kontrole kretanja i boravka stranih državljana na područjima koje pokrivaju naši Terenski centri. Nakon prikupljenih korisnih operativnih saznanja najveći broj inspeksijskih kontrola izvršen je od strane Terenskih centara pojedinačno na svom području, ali su zbog ukazane potrebe i složenosti inspeksijske kontrole, izvedene koordinirane inspeksijske kontrole uz učešće inspektora za strance iz više Terenskih centara, a uz asistenciju entitetskih MUP-a i Policije Brčko Distrikta.

Inspeksijske kontrole su planirane i izvedene na osnovu prethodno prikupljenih operativnih saznanja da se određen broj lica koji se bave poslovima pekarske djelatnosti ne pridržavaju zakonskih odredbi u vezi zapošljavanja stranaca na poslovima pekara, kontrole boravka stranih državljana na području Donje Maoče, kao i statusa tražitelja međunarodne zaštite i stranaca sa odobrenim stalnim boravkom.

U ovom izvještajnom periodu pored redovnih inspeksijskih kontrola izvršene su veće koordinirane inspeksijske kontrole kretanja i boravka stranaca na sljedećim područjima: **Sarajevskog Kantona i Istočnog Sarajeva, na području Tuzlanskog kantona (operacija „Svjetlost“), kao i na području svih ostalih Terenskih centara (provjera lica kojima je pravosnažno odbijen zahtjev za međunarodnu zaštitu-azil, te provjera lica sa odobrenim stalnim boravkom).**

13. Doprinos Službe u borbi protiv organizovanog kriminala i terorizma kroz službenu saradnju

Služba za poslove sa strancima je tokom ovog izvještajnog perioda kontinuirano vršila koordinaciju aktivnosti, te **ostvarila službenu saradnju** sa policijskim agencijama, drugim agencijama za provedbu zakona u BiH, Tužilaštvom, međunarodnim i NVO organizacijama **u 6.926 slučaja**. Nadograđena je saradnja Službe sa institucijama na području BiH iz segmenta kretanja i boravka stranaca i razmjene informacija koje su korištene za preduzimanje mjera i aktivnosti iz nadležnosti bilo koje bezbjednosne agencije na području BiH.

Inspektori za strance naše Službe u svom svakodnevom radu su dolazili do veoma korisnih operativnih saznanja koje su se mogle dovesti u vezu sa krivičnim djelima iz nadležnosti drugih sigurnosnih agencija.

Iste su analizirane od strane Sektora za operativnu podršku što je rezultiralo daljim produblivanjem istih i upozorenjima na određene pojave, te su tokom 2010. godine blagovremeno u nadležnost i postupanje OSA-i, SIPA-i, Graničnoj policiji, entitetskim MUP-a, Policiji Brčko Distrikta, Tužilaštvu, inspekcijским organima, poreznim upravama te drugim sigurnosnim agencijama dostavljene **102 kvalitetne i korisne informacije** o prikupljenim operativnim saznanjima za **365 lica, što je za 78,95% više u odnosu na 2009. godinu tokom koje je dostavljeno 57 informacija**.

Služba je također iskazala visok stepen službene saradnje prilikom koordinacije sprovedenih planskih akcija inspekcijske kontrole kretanja i boravka stranaca, prilikom udaljavanja lica sa teritorije BiH.

Isto tako naša **saradnja je bila veoma efikasna sa službenicima SIPA-e i OSA-e i drugih policijskih agencija prilikom razotkrivanja i spriječavanja krivičnih djela iz oblasti organizovanog kriminala, trgovine ljudima i krijumčarenja osoba i narkotičkih sredstava**.

Veoma je bitno istaći da su operativna saznanja o licima koja posjeduju narkotička sredstva, prikupljena od strane inspektora za strance naše Službe, **rezultirala izvođenjem zajedničke akcije sa pripadnicima MUP-a Kantona Sarajevo, kojom prilikom je kod ovih lica pronađeno preko 8 kg narkotičkih sredstava**.

Analize i koordinacija aktivnosti Sektora za operativnu podršku u ovom izvještajnom periodu **dovele su do otkrivanja kaznenog djela falsifikovanja javnih isprava**. Naime, otkriveno je da su dva državljanina Gane vize u DKP Kairo dobili na osnovu falsifikovanih pozivnih pisama Službe, nakon čega je brзом reakcijom i koordinacijom pripadnika Sektora za operativnu podršku između DKP Kairo, TC Tuzla i TC Doboј, jedno od tih lica pronađeno na teritoriji BiH te mu je poništena viza i isti smješten pod nadzor u Imigracioni centar. Detaljan Izvještaj i dokazi koje je Služba dostavila

Kantonalnom Tužilaštvu Tuzla, te saslušanje državljanina Gane, **doveli su do podizanja optužnice u ovom slučaju.**

Kada je u pitanju ostvarena službena saradnja sa drugim nadležnim organima u postupcima rješavanja upravnih i drugih administrativnih postupaka, te pitanjima operativnog rada, napominjemo da je ovaj Sektor u prethodnom periodu ostvario zapaženu saradnju sa Ministarstvom sigurnosti, Ministarstvom inostranih poslova, Sudom BiH, Ustavnim sudom, Tužilaštvom BiH, Graničnom policijom, Obavještajno-sigurnosnom agencijom, Državnom agencijom za istrage i zaštitu, Upravom za indirektno oporezivanje, entiteskim i kantonalnim MUP-a, Federalnom i Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove, Federalnim zavodom za zapošljavanje i drugim institucijama i organima, u vezi sa kretanjem i boravkom stranaca u BiH.

Također, kada je u pitanju preduzimanje mjera u cilju spriječavanja i suzbijanja pojava neregularnih migracija, borbe protiv terorizma, kao i svih drugih vidova organizovanog kriminala, Sektor za operativnu podršku je tokom 2010. godine inicirao koordinaciju aktivnosti sa Ministarstvom inostranih poslova, Graničnom policijom, Državnom agencijom za istrage i zaštitu, Obavještajno-sigurnosnom agencijom, sa entitetskim MUP-a i policijom Brčko Distrikta.

S tim u vezi, održan je niz radnih sastanaka sa službenicima OSA-e, gdje je razgovarano o određenim trendovima i pojavama kada je u pitanju borba protiv terorizma kao i drugih oblika ugrožavanja sigurnosti. Tokom tih sastanaka su u cilju poboljšanja sigurnosne situacije u BiH, postignuti dogovori o proširenju liste država za čije je državljanke u svim postupcima koje provodi Služba, potrebno zatražiti sigurnosnu provjeru.

Također je sa sigurnosnog aspekta bitno napomenuti da je u svrhu prikupljanja operativnih i krim - obavještajnih podataka radi efikasnijeg upravljanja migracijama kroz suzbijanje krijumčarenja migranata i trgovine ljudima, sakupljanjem i održavanjem informacija o pojedincima, grupama, organizacijama, čija pozadina, aktivnosti ili udruživanja se identifikuju sa svim vidovima organizovanih kriminalnih aktivnosti, evidentnim nepoštivanjem javnog poretka, zakona i drugih propisa koji su na snazi u BiH kao i za praćenje, prikupljanje i obradu podataka i pravovremenu razmjenu informacija iz nadležnosti Službe, uspostavljene su **CIDA baza podataka kao i Operativna baza podataka.**

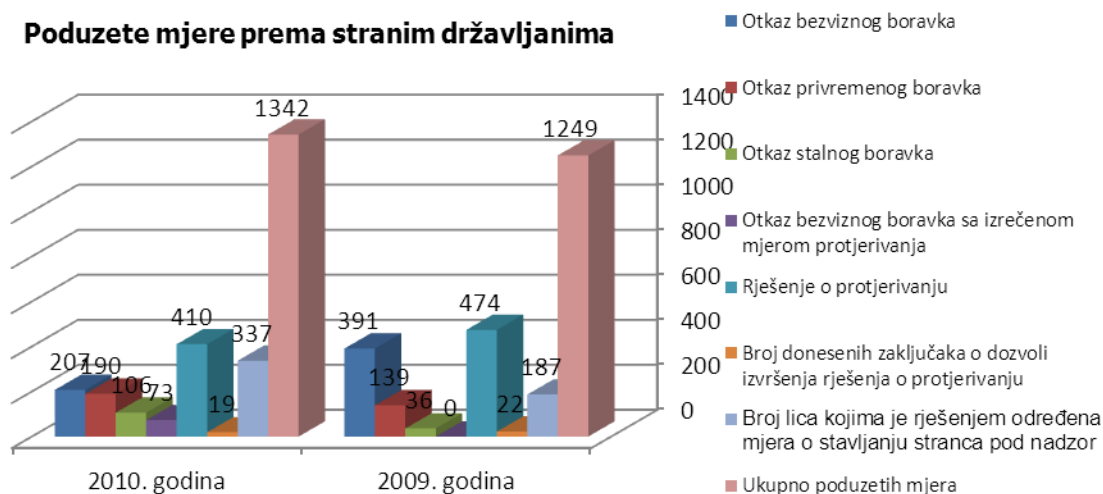
14. Inspekcijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom

Inspektori za strance naše Službe su u ovom izvještajnom periodu s ciljem utvrđivanja postojanja eventualne zloupotrebe već odobrenog

privremenog - stalnog boravka, izvršili **2.108** inspekcijskih kontrola, te tom prilikom utvrdili **400** nepravilnosti.

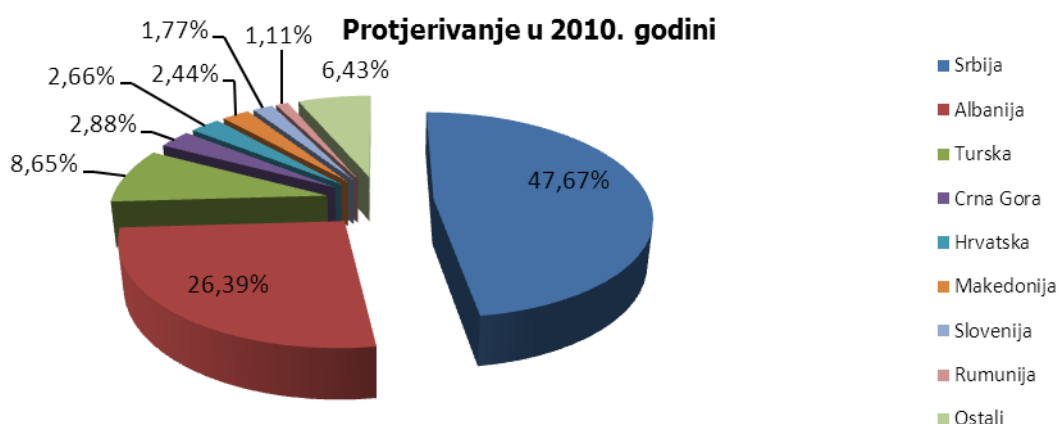
15. Preduzete mjere prema stranim državljanima

Vršeci sve neophodne mjere i radnje kontrole boravka stranaca utvrđene su određene nepravilnosti i u vezi s tim je izvršeno preduzimanje određenih mjera prema strancima u **1.359** slučajeva i to: donešeno je **207** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **190** rješenja o otkazu privremenog boravka, **106** rješenja o otkazu stalnog boravka, **73** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **410** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, **19** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju dok je za **354** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je **312** lica smješteno u Imigracioni centar dok su **42** lica smještena pod nadzor u mjestu boravišta), što je porast u odnosu na 2009. godinu tokom koje su preduzete mjere u **1.249** slučajeva i to: donešeno je **391** rješenje o otkazu bezviznog boravka, **139** rješenja o otkazu privremenog boravka, **36** rješenja o otkazu stalnog boravka, **474** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, **22** zaključaka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju dok je za **187** lica rješenjem određena mjere stavljanja pod nadzor.

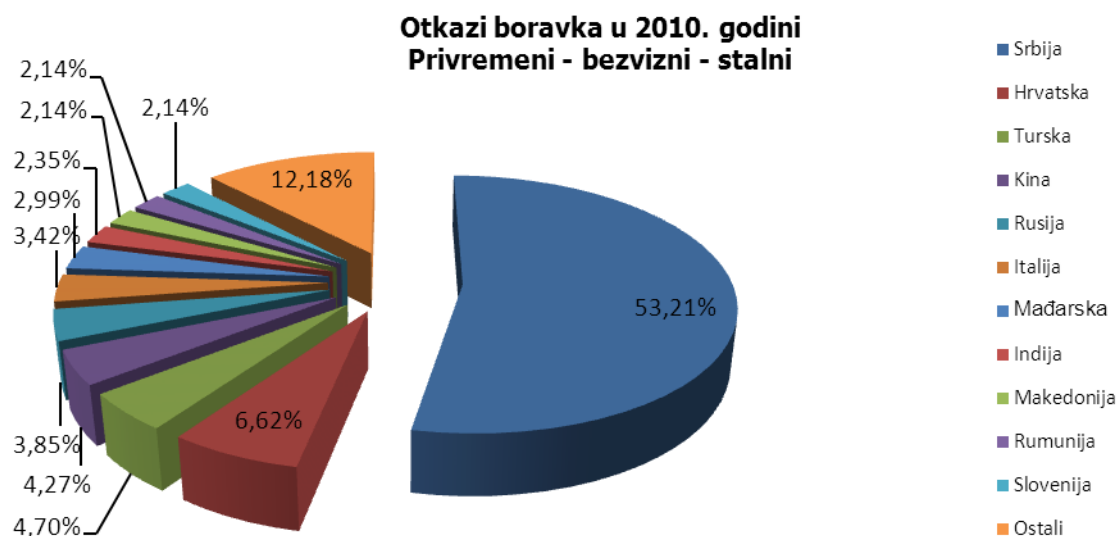


Mjere protjerivanja stranim državljanima najviše su izricane iz razloga što su prekršili propise o prelasku državne granice, osobama prihvaćenim na osnovu Sporazuma o readmisiji, osobama pravosnažno osuđenim za krivična djela, osobama koje predstavljaju prijetnju javnom poretku ili sigurnosti BiH te ostalih razloga.

Najveći broj izrečenih mjera protjerivanja donešen je nakon sprovedenih akcija kontrole kretanja i boravka stranaca i odnosio se na državljane **Srbije, Albanije, Turske, Crne Gore, Hrvatske i državljane drugih zemalja prikazanih na dijagramu.**



Kada je u pitanju otkaz boravka, najviše navedenih mjera doneseno je prema državljanima **R. Srbije, zatim Kine, R. Hrvatske, R. Turske** i drugih zemalja prikazanih na donjem dijagramu. Otkaz boravka je najviše donošen zbog rada bez posjedovanja radne dozvole kao i zbog bitno izmijenjenih činjenica na osnovu kojih je boravak odobren.



Kontinuiranim operativnim aktivnostima inspektora za strance na prikupljanju saznanja i informacija o organizatorima ilegalnih prebacivanja i krijumčarenja lica, pravcima kretanja ilegalnih migranata, te blagovremenim dostavljanjem informacija drugim bezbjedonosnim agencijama za provođenje zakona, rezultiralo je procesuiranjem lica umiješanih u ilegalno prebacivanje i krijumčarenje stranih državljana, a samim tim i smanjenja ilegalnih ulazaka stranaca.

Pojačanim aktivnostima agencija za provođenje zakona na sprječavanju i suzbijanju ilegalnih migracija, kao i procesuiranjem

lica umiješanih u navedena krivična djela, dovelo je do toga da pravac i ruta kretanja ilegalnih migranata obilazi područje BiH a ide preko R. Srbije, prema Mađarskoj i dalje prema zemljama Zapadne Evrope.

16. Izražena namjera za podnošenje zahtjeva za azil

U 2010. godini zaprimljeno su **42** namjere stranih državljana za podnošenje zahtjeva za međunarodnu zaštitu kojima su izdate potvrde i isti su upućeni u dalji postupak kod Ministarstva sigurnosti - Sektor za azil, što je **umanjenje od 16%** u odnosu na 2009. godinu tokom koje je zaprimljeno **50** zahtjeva.

17. Primjena posebnih ovlaštenja

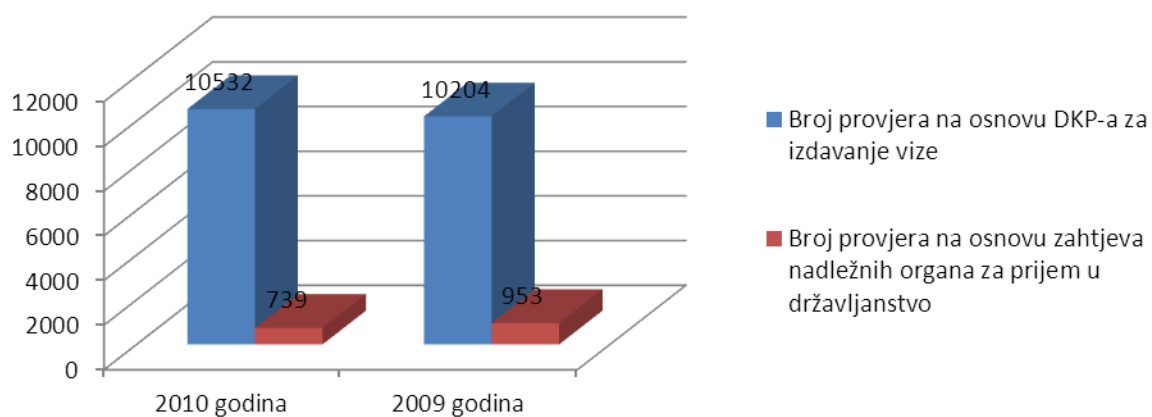
U cilju spriječavanja i otkrivanja neregularnih migracija inspektori za strance naše Službe su 2010. godini primjenili posebna ovlaštenja u **1.812** slučajeva, i to: izvršeno je **464** pregleda - lica, stvari, vozila i prostorija, privremeno je oduzeto **470** ličnih isprava, **179** stvari - predmeta, privremeno je zadržano **468** lica, **231** lice je privedeno.

18. Provjere i unesene mjere u bazi ROS-a

Tokom ovog izvještajnog perioda u Upravi Službe izvršeno je **739** provjera na osnovu zahtjeva nadležnih organa prilikom postupka prijema stranih državljana u državljanstvo BiH, od čega **410** na zahtjev Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova i **329** na zahtjev Ministarstva uprave i lokalne samouprave, što je manje u odnosu na 2009. godinu kada su izvršene **953** provjere.

Tokom ovog izvještajnog perioda Služba je izvršila **10.532** provjere u bazi „ROS“-a na osnovu zahtjeva DKP-a BiH prilikom postupka izdavanja viza stranim državljanima što je **uvećanje od 3,21%** u odnosu na 2009. godinu kada je izvršeno **10.204** provjera.

Provjere u bazi ROS-a izvršene u sjedištu Službe



U ovom izvještajnom periodu od strane Terenskih centara i Uprave Službe u bazu ROS-a unešeno je **940** mjera, od čega je **298** mjera unešeno od strane Uprave Službe, a **642** mjere od strane Terenskih centara.

IV PRIHVAT I SMJEŠTAJ STRANACA

1. Broj lica smještenih pod nadzor

Veoma je bitno sa sigurnosnog aspekta napomenuti da je u okviru Sektora za readmisiju, Imigracioni centar Službe za poslove sa strancima **dana 30.06.2008.** godine dobio upotrebnu dozvolu i kao takav stavljen u funkciju, te da Služba preduzimajući mjere i radnje iz svoje nadležnosti može donositi i realizovati rješenja o stavljanju stranaca pod nadzor u navedeni Centar.

Nova zgrada Imigracionog centra, objekta od čvrstog materijala, sa smještajnim kapacitetom od 80 mjesta otvorena je dana 23.11.2009. godine.

Otvorenjem novog objekta od čvrstog materijala, smještajni kapacitet Imigracionog centra proširen je na 120 mjesta.

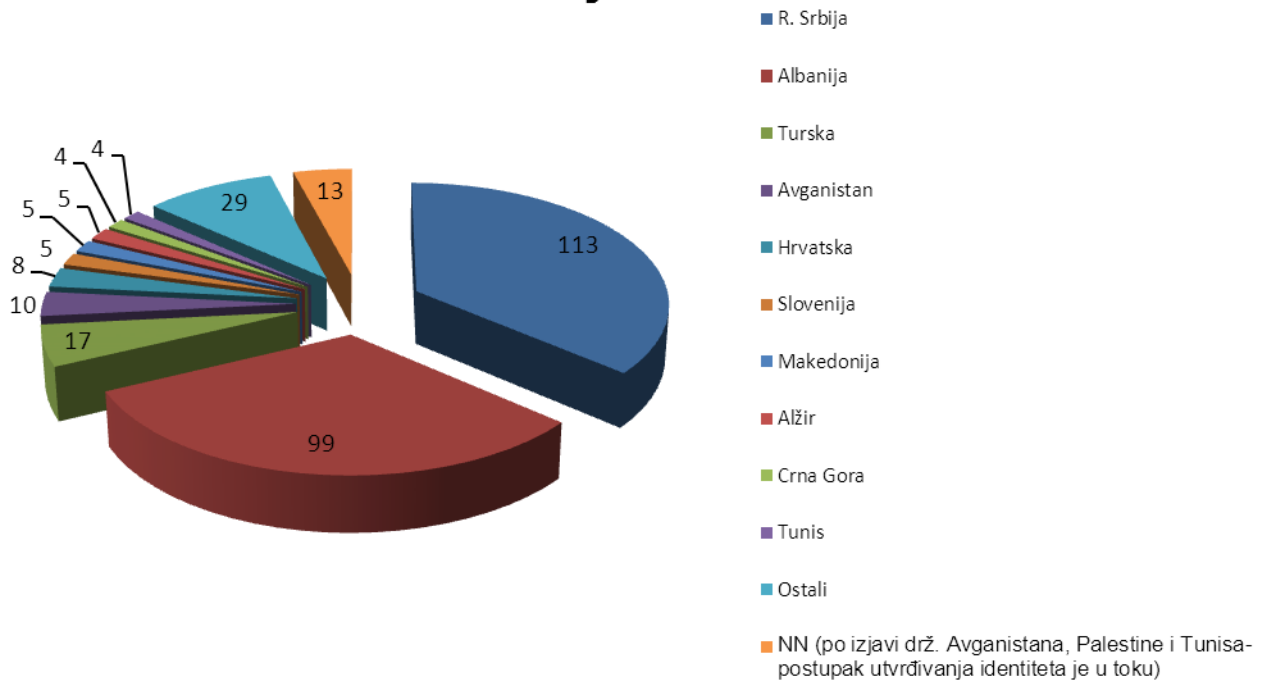
Sektor za readmisiju, u okviru kojeg se nalazi Imigracioni centar Službe za poslove sa strancima, od prijema prvih korisnika u Centar izvršava poslove i zadatke predviđene Zakonom o Službi za poslove sa strancima i Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu, kao i obaveze propisane pravilnicima kojima se utvrđuje način rada Imigracionog centra.

Imigracioni centar kao organizaciona jedinica Službe izvan njenog sjedišta u okviru Sektora za readmisiju, vrši Zakonom propisane poslove i zadatke, i to;

- prijem i smještaj stranaca kojima je odlukom nadležnog tijela u Bosni i Hercegovini određena mjera stavljanja pod nadzor,
- obezbjeđenje Centra i provođenje pravilnicima propisanih procedura u Centru,
- pripremu i izvršenje mjere udaljenja iz Bosne i Hercegovine u zemlju porijekla,
- pružanje podrške Terenskim centrima prilikom dovođenja stranaca u Centar u slučaju kad se radi o više lica,
- obračun troškova boravka u Centru,
- nabavku i obezbjeđenje uslova za nesmetano funkcionisanje Centra.

U ovom izvještajnom periodu, pod nadzor u Imigracioni centar je smješteno ukupno **312** neregularnih migranta s ciljem preduzimanja daljih mjera u skladu sa Zakonom. Najviše neregularnih migranata je bilo iz **R. Srbije, Albanije, Turske, zatim Avganistana i ostali prema dole prikazanom dijagramu.**

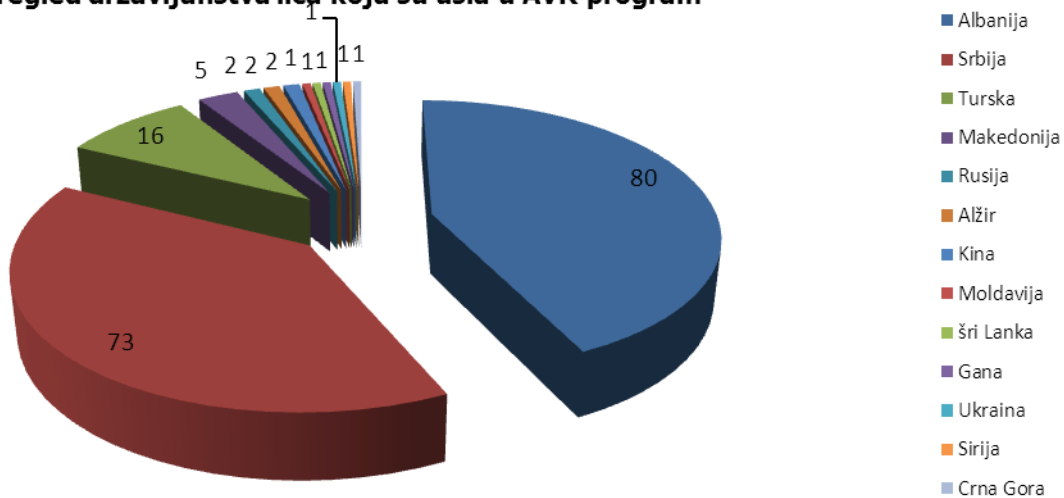
Pregled zemalja iz kojih doalze ilegalni migranti smješteni u Imigracioni centar u 2010. godini



1. Program AVR-a

U program AVR koji se provodi u saradnji sa IOM-a ušlo je **186** lica i to najviše neregularnih migranata iz **Albanije, R. Srbije, Turske, zatim Makedonije i ostalih** prema dole prikazanom dijagramu.

Pregled državljanstva lica koja su ušla u AVR program

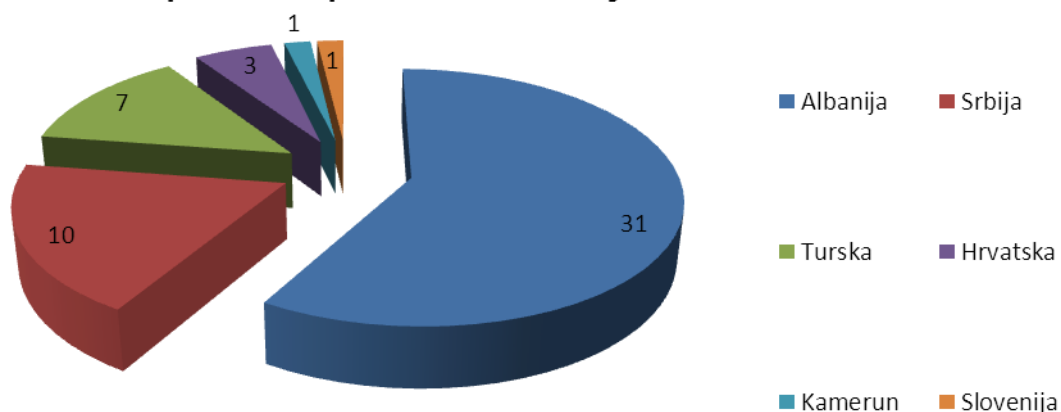


2. Prihvat i predaja

Prihvat

U ovom izvještajnom periodu od ukupnog broja korisnika koji su boravili u Imigracionom centru u 2010. godini, na osnovu Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o saradnji u predaji i prihvatu osoba kod kojih je boravak nelegalan prihvaćeno je **50** lica, te **2** lica po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Srbije i **1** lice po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije.

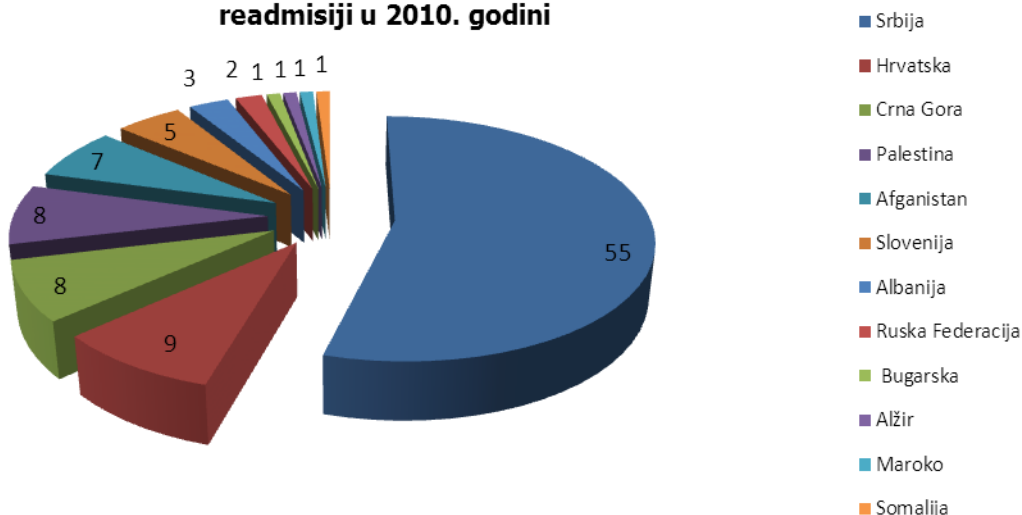
Pregled država iz kojih dolaze neregularni migranti koji su prihvaćeni po osnovu Sporazuma o readmisiji



Predaja

U ovom izvještajnom periodu ukupno je predato **101** lice, od čega je **70** lica predato po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Savjeta ministara Srbije o vraćanju i prihvaćanju osoba koje ne ispunjavaju ili više ne ispunjavaju uvjete za ulazak ili boravak na teritoriji druge države, **16** po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju osoba čiji je ulazak ili boravak nezakonit, **9** po osnovu Sporazuma između Vlade R. Hrvatske i Vijeća ministara BiH o Suradnji u predaji i prihvatu osoba kod kojih je boravak protuzakonit, **5** po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade R. Slovenije o prihvatu lica čiji je boravak nezakonit te **1** lice po osnovu Sporazuma između BiH i EZ o readmisiji

Pregled državljanstava lica koja su predata po osnovu Sporazuma o readmisiji u 2010. godini



Tokom ovog izvještajnog perioda, **17** korisnika Centra izrazilo je namjeru podnošenja zahtjeva za međunarodnu zaštitu - azil, koje su blagovremeno prosljeđene na nadležnost Sektoru za azil, koji je predmetne zahtjeve riješio.

Također je veoma bitno napomenuti da u Centru pod nadzorom boravi i **5** osoba koje su od strane nadležne sigurnosne agencije okvalifikovane kao osobe čije prisustvo predstavlja prijetnju javnom poretku i nacionalnoj sigurnosti BiH, gdje se trenutno provode dalje mjere iz naše nadležnosti.

Veoma je bitno napomenuti da uslovi prihvata, smještaja i boravka korisnika u Imigracionom centru, zadovoljavaju evropske standarde iz ove oblasti.

V REALIZOVANE AKTIVNOSTI USKLAĐENE SA MEĐUNARODNO PREUZETIM OBAVEZAMA

Na osnovu obaveza koje proizilaze iz međunarodno preuzetih obaveza BiH, zakona i predhodne analize postojećih uslova i zahtjeva u okviru kojih će se djelovati, Služba za poslove sa strancima je tokom 2010. godine, svoje aktivnosti usmjerila na četiri prioriteta, i to:

- 1. Značajnije povećanje doprinosa ukupnoj bezbjednosti BiH, regije i EU;**
- 2. Uspostavljanje pune kontrole nad upravljanjem migracijama stranaca u BiH;**
- 3. Unapređenje i uspostavu punih kapaciteta u radu Službe;**
- 4. Rad na usvajanju najboljih praksi i iskustava iz EU.**

Ostvarivanje planiranih ciljeva u protekloj godini realizovalo se putem sljedećih programa:

1. Sigurna podrška sistemu izdavanja viza za ulazak u BiH

Služba za poslove sa strancima je u cilju ispunjenja programskih ciljeva, u postupcima po zahtjevima za ovjeru pozivnih pisama kontinuirano preduzimala sve neophodne operative aktivnosti u cilju utvrđivanja svih neophodnih činjenica prije ovjere pozivnog pisma, na osnovu kojih strani državljani apliciraju za izdavanje vize.

Također je uspostavljen efikasan sistem saradnje i koordinacije sa MVP i DKP kod izvršavanja obaveza Službe u procesu izdavanja viza, gdje je Služba po zahtjevima DKP-a po vlastitoj procjeni vršila sve neophodne provjere koristeći operative kapacitete Službe, kao i saradnju sa drugim agencijama za provođenje zakona iz okvira njihove nadležnosti, kao i sve provjere kroz sistem ROS-a.

Sektor za operative podršku je u cilju suzbijanja svih vidova neregularnih migracija kroz svoj rad na sistemu ROS u postupku provjera po zahtjevima DKP-a kod izdavanja viza, u više navrata uočio određene nepravilnosti u postupku izdavanja viza. Naime, u određenim slučajevima su

se kao pozivaoci stranih državljana pojavljivali hoteli-pansioni u kojima su naši inspektori za strance u prethodnom periodu pronalazili neregularne migrante.

U tim slučajevima zbog izražene sumnje u organizovanje neregularnih migracija, koristili smo operativne kapacitete Službe, te putem inspektora za strance u Terenskim centrima tražili operativne provjere u cilju utvrđivanja svih neophodnih činjenica.

U više slučajeva je utvrđeno da strani državljani nemaju rezervisan smještaj, odnosno uplaćen smještaj ili turističko putovanje koje je u skladu sa Zakonom uslov za izdavanje vize, što je prerastalo u pojavu, te smo podatke o utvrđenim činjenicama DKP-a BiH dostavljali putem službenog e-maila, kako bi isti mogli raspomagati svim činjenicama u momentu donošenja odluke.

Obzirom da su se na taj način efikasno otkrivale i sprječavale moguće pojave neregularnih migracija a da dostavljanje podataka putem e-maila nije bilo pouzdano, Služba je na prijedlog Sektora za operativnu podršku inicirala izmjenu i dopunu Instrukcije ROS-a, čijim je donošenjem omogućeno dostavljanje ovakvih podataka direktno kroz sistem DKP-a, što je rezultiralo efikasnijem upravljanju migracijama u BiH.

Također je dograđena i pospješana postojeća procedura kod izdavanja „D” - dugoročnih viza za boravak u zemlji, kao veoma važnog Shengenskog pravila, na način da u propisanom roku i uz sve izvršene potrebne provjere izdajemo saglasnost za izdavanje viza “D”, isključivo na osnovu kojih stranci nakon ulaska u zemlju mogu aplicirati za dugoročni boravak, uključujući i bezbjedonosne provjere za lica koja apliciraju za vize iz zemalja sa visokim stepenom neregularnih migracija i svih drugih vidova organizovanog kriminala.

2. Upravljanje procesima migracija stranaca u BiH

Odluke po zahtjevima stranaca za odobrenje/produženje privremenih i odobrenje stalnih boravaka, obezbjeđeno je kroz zakonito vođenje upravnih postupaka, a iste su donošene nakon sagledavanja svih relevantnih činjenica uz neophodno vršenje operativnih provjera, koje jesu ili nisu potvrđivale određene činjenice ili osnovanost podnesenih zahtjeva. Također je u ovim postupcima korištena i saradnja sa drugim agencijama za provođenje zakona, iz okvira njihove nadležnosti.

Zakonito donošenje rješenja o skraćanju roka važenja vize ili rješenja o poništenju vize, donošenje mjera otkaza boravka u slučajevima kada se utvrdilo da je isti korišten u nezakonite svrhe ili zloupotreblijevan, mjere protjerivanja sa zabranom ulaska u BiH u periodu od 1 do 5 godina, stavljanje stranaca pod nadzor, efikasna realizacija istih kroz izvršenje određenih upravnih radnji te koordinacija i praćenje stranaca sve do izvršenja mjere.

Kontinuirano su prikupljeni operativni podaci o neregularnim migracijama, način napuštanja zemalja porijekla te tranzit do BiH, način ulaska neregularnih migranata u BiH, njihov tranzit kroz zemlju i način ilegalnog odlaska prema zapadnim zemljama. Prvenstveno smo se usmjerili na prikupljanje obavještajnih podataka iz ove oblasti u smislu identifikacije i otkrivanja kriminalnih grupa koje se bave organizovanjem neregularnih migracija i krijumčarenja ljudima, te smo pojačanim aktivnostima nadzirali mjesta i osobe koji su interesantni sa stanovišta ove aktivnosti.

Organizovano i planski smo vršili kontrolno-inspekcijske nadzore nad pravnim i fizičkim licima koji pružaju usluge smještaja strancima, kao i preventivno-represivne aktivnosti na određenim objektima, prevoznim sredstvima i mjestima, gdje se na osnovu prethodno prikupljenih podataka osnovano pretpostavljalo da se nalaze neregularni migranti, ili se boravak stranaca koristi u nezakonite svrhe. U provođenje ovih aktivnosti po potrebi smo uključivali druge nadležne institucije i agencije za provođenje zakona, policiju, inspekcijske organe, carinske službe i dr. Prilikom samostalnih inspekcijskih kontrola a u slučajevima utvrđenih nepravilnosti, prikupljene činjenice i zapisnik o inspekcijskom pregledu sa ostalom pratećom dokumentacijom smo dostavljali nadležnim inspekcijskim organima, radi preduzimanja mjera iz njihove nadležnosti.

Po potrebi i zahtjevima pružali smo operativnu i drugu pomoć drugim organima za provođenje zakona na način vršenja određenih provjera, učešća u njihovim planiranim akcijama, dostavljanjem informacija iz njihove nadležnosti i preduzimanje drugih mjera i radnji u skladu sa propisima koji određuju nadležnost i način rada Službe.

3. Stvaranje sigurnijeg sistema bezbjednosti kontrolom kretanja i boravka stranaca u BiH

Služba je stvarala sigurniji sistem bezbjednosti na način da smo podatke i informacije koje su bezbjednosnog karaktera i imaju obilježja krivičnih djela ili drugih inkrimisanih radnji, a gdje se stranci ili državljani BiH pojavljuju kao učesnici određenih inkriminacija i kada se kroz njihovu aktivnost ugrožava bezbjednost javnog reda, poretka ili nacionalne bezbjednosti, blagovremeno analizirali i obrađivali u Sektoru za operativnu podršku i dostavljali nadležnim agencijama za provođenje zakona, te učestvovali u zajedničkom izvođenju određenih operacija.

Također smo uspostavili tehničke sisteme za razvijanje neophodnih baza podataka - prvenstveno ISM i internih baza na osnovu kojih se pratila zakonitost u kretanju i boravku stranaca u zemlji.

Veoma je bitno istaknuti da je štampanjem stikera sa slikom iz baze ISM, koje je tokom 2009. godine inicirao Sektor za operativnu podršku u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama u BiH, dobijena efikasnija i pouzdanija

baza podataka, a samim tim je i minimizirana mogućnost eventualne zlupotrebe stikera. Baza podataka sa fotografijama stranaca je tokom 2010. godine imala veliki značaj prilikom preduzimanja operativnih aktivnosti, te prilikom razmjene obavještajnih podataka, korisnih informacija i fotografija bezbjednosno-interesantnih lica sa drugim agencijama za provedbu zakona u BiH.

Organizovali smo i učestvovali u zajedničkim edukacijama i treninzima sa drugim agencijama kako bi se širila bezbjednosna saznanja na druge oblasti u svrhu ranog prepoznavanja i sprečavanja određenih nezakonitih pojava.

4. Doprinos uspješnijoj borbi protiv organizovanog kriminala i terorizma

U okviru nadležnosti Službe radili smo na implementaciji Akcionog plana za borbu protiv trgovine ljudima, kroz aktivno učešće u radu Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima, operativne grupe 4x4 zajedno sa policijskim agencijama putem operativnog učešća i razmjene informacija, te razvijanje standarda za identifikaciju žrtava trgovine ljudima.

U okviru nadležnosti Službe također smo radili na implementaciji Akcionog plana za borbu protiv terorizma, kroz aktivno učešće u radu Udarne grupe za borbu protiv terorizma, putem operativnog učešća i razmjene informacija, te poboljšanja koordinacije aktivnosti, definisanja i omogućavanja razmjene informacija i podataka iz ovih oblasti na svim nivoima.

Veoma je bitno istaći da je tokom 2010. godine u cilju efikasnije borbe protiv organizovanog kriminala i terorizma, te razmjene podataka sa drugim agencijama za provedbu zakona u BiH, Služba na prijedlog Sektora za operativnu podršku uspostavila i u funkciju stavila CIDA bazu podataka kao i Operativnu bazu podataka Službe.

Stavljanjem u funkciju navedenih baza stvorene su efikasne pretpostavke za prikupljanje, analizu, obradu i razmjenu krim-obavještajnih izvještaja i informacija sa drugim agencijama za provedbu zakona u BiH, u cilju stvaranja efikasnijeg ukupnog bezbjedonosnog sistema u BiH.

S tim u vezi, naša Služba je locirala i identifikovala određena lica koja predstavljaju prijetnju javnom poretku i nacionalnoj bezbjednosti BiH i u saradnji sa OBA-om, SIPA-om i drugim policijskim agencijama iste lišila slobode i smjestila u Imigracioni centar, gdje se sprovodi procedura njihovog protjerivanja iz BiH.

5. Stvaranje sigurnog sistema protjerivanja stranaca iz zemlje

Sigurni sistem progona stranaca iz zemlje ostvaren je kroz kadrovsku i tehničku uspostavu Sektora za redmisiju, u smislu izgradnje pravnih i tehničkih kapaciteta za siguran progon stranaca koji nelegalno borave u zemlji, kao i kroz uspostavu svih službi koje će nakon donesene odluke o progonu realizovati tu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje.

Kroz rad i postojeći kapacitet Imigracionog centra omogućavali smo da neregularni migranti kao i drugi stranci koji nakon odluke ne žele dobrovoljno napustiti zemlju, budu smješteni pod nadzor u Imigracioni centar do njihovog konačnog udaljenja.

Služba je omogućila da se boravak stranaca u Imigracionom centru odvija u skladu sa propisanim pravilima o funkcionisanju Centra, kućnom redu, uz poštivanje dostojanstva ličnosti i uz poštivanje međunarodnih konvencija i propisa koji regulišu zaštitu ljudskih prava.

Nakon završetka druge faze izgradnje Imigracionog centra kroz izgradnju novog objekta, koji finansira EK, izvršili smo opremanje centra potrebnom opremom, kadrovskom popunom i stavili smo objekat u funkciju, uz poštivanje važećih propisa za rad Centra.

Realizacija sporazuma o readmisiji i po tom osnovu prihvata stranaca u BiH pod uslovima koji su propisani pojedinim readmisijskim sporazumima, nakon čega smo osiguravali siguran izgon takvih stranaca iz zemlje, u propisanoj proceduri.

6. Pružanje pomoći drugim agencijama za provođenje zakona

Služba je u svom radu pružala svaku vrstu pomoći drugim agencijama za provođenje zakona u okviru svojih zakonom propisanih nadležnosti. Ova saradnja se odnosi prvenstveno na agencije koje su navedene kao implementatori Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu ali isto tako i svim drugim agencijama i organima u BiH. Isto tako u svom radu Služba je po potrebi tražila pomoć drugih agencija i organa na način kako je to propisano zakonima i drugim propisima.

Služba je u okviru propisanih ovlaštenja vršila međunarodnu saradnju u svrhu realizacije svojih aktivnosti. U tom smislu kontaktirane su srodne službe drugih zemalja prvenstveno kod readmisije i prihvata stranaca u njihove domicilne zemlje, odnosno vršene određene potrebne provjere za strance u zemljama porijekla i ustupani su određeni podaci i informacije u okviru svojih ovlaštenja.

7. Razvijanje i pružanje pomoći preko tehničkih sistema

Služba je uzela puno učešće u dovršetku i stavljanju u funkciju „ISM“ kao ključne baze podataka o strancima u BiH, stavlajući na raspolaganje sve potrebne kadrovske i tehničke kapacitete za stavljanje u funkciju ovog sistema.

Također je uspostavljen IT sistem razmjene podataka, informacija i dokumenata elektronskim putem u okviru Službe (sjedište Službe i TC).

Izvršeno je informatičko povezivanje Službe na državni registar ličnih podataka (lične karte, pasoši, vozila i dr.), radi efikasnijeg obavljanja poslova iz nadležnosti Službe a posebno radi ispunjenja obaveza iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima u segmentu izdavanja pasoša licima bez državljanstva.

Služba je tokom ove godine aktivno nastavila rad sa ICITAP-om na projektu uvođenja biometrijskih viza Bosne i Hercegovine.

8. Međunarodna i regionalna saradnja

Služba je u okviru svojih nadležnosti, nastavila saradnju sa međunarodnim institucijama i organizacijama koje se nalaze u BiH, a koje se po prirodi svoje nadležnosti bave i ovom problematikom. Saradnja se prvenstveno odvijala u pravcu organizacionog i tehničkog jačanja Službe, u cilju njene što brže samoodrživosti. Također, ova saradnja se značajno odnosila u edukativnom smislu, dakle na stručnom osposobljavanju kadrova Službe.

Služba je također nastavila saradnju i učešće u radu GDISK-a (Generalni sekretarijat imigracionih službi evropske unije), radi završetka projekta funkcionalnog sistema imigracionog sistema u BiH, sa prijedlogom mjera na njegovom usklađivanju sa standardima EU.

Predstavnici Službe su tokom 2010. godine uzeli učešće na tri sastanka GDISC-a i to:

- maj 2010 - Oslo
- juni 2010 - Napulj
- decembar 2010 - Beč

U cilju realizacije ovih obaveza Bosna i Hercegovina je u prvoj polovini 2008. godine donijela novi Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu koji je u najvećoj mogućoj mjeri, uvažavajući sve BiH- specifičnosti, usaglašen sa standardima EU. Isti nam omogućuje da podrazumijevajući i uvažavajući evropske standarde implementiramo zakon u oblasti viza, kontrole i nadzora nad granicom, upravljamo migracijama i azilom, kao i da u ovim oblastima funkcionišemo u najvećem dijelu sa zahtjevima Shengena.

Implementacija Strategije u oblasti migracija i azila i Akcionog plana za provođenje Strategije, prvenstveno je podrazumijevala donošenje niza

podzakonskih oblasti koji detaljnije određuju upravljanje migracijama u pojedinim oblastima, gdje je Služba kroz učešće svojih službenika u Radnim grupama radila na izradi više podzakonskih akata. Također, u skladu sa preuzetim obavezama na implementaciji Strategije integrisanog upravljanja granicom i potpisanim memorandumom iz ove oblasti, obezbijedili smo učešće Službe u Centru za analizu rizika koji je uspostavljen sa sjedištem u Graničnoj policiji.

Strategijom o integrisanom upravljanju granicom predviđeno je niz aktivnosti većeg broja organa koji trebaju da doprinesu efikasnijoj i boljoj kontroli i nadzoru nad državnom granicom. U dijelu analize rizika i uspostave Centra za analizu rizika, Služba je adekvatno potrebama uspostavila i prilagodila svoje organizacione i kadrovske kapacitete.

Veoma je bitno sa aspekta regionalne saradnje istaći da je Služba inicirala te u saradnji s projektom TAIEX - Evropske unije, organizovala **Konferenciju imigracionih službi jugoistočne Evrope**, koja je održana 14. i 15. decembra 2010. godine u Sarajevu. Na Konferenciji su učestvovali najistaknutiji predstavnici imigracionih službi Albanije, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Hrvatske, Makedonije, Slovenije i Srbije.

Uz učešće regionalnih predstavnika učešće su uzeli i EU eksperti iz oblasti imigracija iz Ujedinjenog Kraljevstva, Njemačke i Portugala. Prijedlog zaključaka Konferencije:

1. Opći cilj Konferencije je uspostava jače i tjesnije saradnje imigracionih službi regiona, odnosno jugoistočne Evrope;
2. Neophodno je da se saradnja i koordinacija između imigracionih službi nastavi;
3. Suzbijanje neregularnih migracija u regionu, odnosno u jugoistočnoj Evropi predstavlja i suzbijanje neregularnih migracija u Evropskoj uniji, jer su često države iz regiona tranzitna područja za neregularnih migracije;
4. Imigracione službe regiona su saglasne da se nastavi projekat dobrovoljnog povratka imigranata iz trećih zemlja u organizaciji Međunarodne organizacije za migracije;
5. Imigracione službe iz regiona bi trebale bolje sarađivati naročito na pitanju zajedničkog povratka neregularnih migranata u treće zemlje i dr.

Nastavljena je i dalja bilateralna saradnja sa srodnim službama drugih zemalja, a posebno zemalja regiona, radi usvajanja najboljih praksi i iskustava koje nas kroz ovu oblast vode u zajedničke evropske integracije.

9. Podrška

Služba je nastavila aktivnosti oko izgradnje objekta za smještaj Uprave Službe u Sarajevu, te obezbjedila potrebne saglasnosti za izdavanje građevinske dozvole i plaćanje rente za izgradnju objekta. Odlukom Vijeća Ministara BiH odobrena su sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja u ukupnom iznosu od 6. 500.000,00 KM, od čega će 3. 800.000,00 KM biti raspoloživo u 2011. godini, čime se stiču uslovi za raspisivanje tendera za izvođenje radova na izgradnji objekta, dok će preostala sredstva u iznosu od 2. 700.000,00 KM biti raspoloživa u 2012. godini. Služba je također preduzimala aktivnosti na iznalaženju mogućnosti na rješavanju trajnog smještaja Terenskih centara Službe, koji su sada u većini slučajeva u objektima pod zakupom.

U skladu sa propisanim procedurama vršena je kupovina službenih vozila za potrebe Službe, IT opreme te nabavka materijala kako bi se održao i poboljšale mogućnosti u nastavku kontinuiteta rada u Službi.

Kadrovi Službe su prošli sve ponuđene i dogovorene oblike obuke i edukacije, koji su se realizovali kroz vlastiti domaći ili kroz razne oblike međunarodne saradnje.

Sa aspekta zakonitosti u radu Službe u postupcima realizacije propisanih nadležnosti i spriječavanja drugih oblika nezakonitosti u skladu sa propisima Službe, uspostavljeno je puno funkcionisanje unutrašnje kontrole i internog sistema nadzora u Službi.

Služba je također unaprijedila odnose sa javnošću u smislu transparentnosti u radu, prezentiranja postignutih rezultata i stanja u ovoj oblasti, kao i stvaranja pozitivne slike javnosti prema Službi.

U cilju prikupljanja i analize statističkih pokazatelja i ustupanja istih nadležnim organima u zemlji i EU radi izrade migracionog profila, u skladu sa dobrim praksama EU uspostavljena je i jedinica za analizu rizika iz nadležnosti Službe.

Obezbijeđeno je zakonito trošenje finansijskih sredstava, zakonito izvršenje budžeta, kao i donošenje potrebnih internih propisa i odluka koji regulišu ovu oblast.

VI POSLOVI INSPEKTORATA ZA UNUTRAŠNJU KONTROLU

Postupajući po godišnjim i pojedinačnim planovima rada Ureda za unutarnju kontrolu, zaprimljenim predstavkama i žalbama na rad zaposlenih u Službi, te drugim dodijeljenim poslovima i zadacima, Inspektorat za unutrašnju kontrolu je vršio kvalitetno redovnu kontrolu zakonitosti rada organizacionih jedinica, te nadzor nad primjenom materijalnih propisa i propisa u upravnom postupku, kao i načina korištenja materijalnih sredstava.

Tokom 2010. godine Inspektorat je izvršio dva redovna inspekcijska nadzora u svim terenskim uredima, a nadzor je rađen prvenstveno nad primjenom zakona i podzakonskih akata prilikom rješavanja predmeta po zahtjevima stranaka, kao i prilikom poduzimanja radnji po službenoj dužnosti.

O svim inspekcijskim pregledima sačinjeni su izvještaji sa konkretnim prijedlozima za unapređenje rada i postupanja organizacionih jedinica koje su bile predmetom nadzora, a prijedlozi su dati radi otklanjanja uočenih nedostataka, te podizanja standarda u radu na viši nivo.

Redovnim inspekcijskim pregledima utvrđeno je da su u odnosu na raniji period unaprijeđene prakse postupanja službenika terenskih centara, kao i da su prihvaćene i realizirane određene preporuke koje su date od strane Inspektorata u ranijim postupanjima. Sugerisano je da se u svim Terenskim centrima unaprijede prakse postupanja prilikom donošenja rješenja o otkazu boravka i protjerivanju stranih državljana sa područja Bosne i Hercegovine, te u tom smislu izdaju i prekršajni nalozi u situacijama u kojima je to Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu propisano. Ono što je konstatovano u redovnim inspekcijskim pregledima jeste činjenica da se u određenom broju predmeta donose ovakva rješenja a da se ujedno ne izdaju prekršajni nalozi, iako se u predmetnim rješenjima konstatuje činjenica da je stranac učinio prekršaj zbog kojeg mu se otkazuje boravak ili se protjeruje sa teritorije BiH. Pored toga, sugerisano je da se u svim terenskim centrima unaprijedi praksa postupanja kada je riječ o službenoj saradnji organizacionih jedinica u okviru Službe, a posebno primjene člana 64. stavak 3. Pravilnika o ulasku i boravku stranaca u kojem se propisuje postupak organizacijske jedinice u kojoj se stranac prijavljuje i postupak organizacione jedinice kod koje je taj isti stranac imao prethodni boravak. U ovim nadzorima konstatovani su i određeni problemi koji se odnose na vršenje provjera u Interpolovoj bazi podataka.

Pored redovnih, Inspektorat je u ovom izvještajnom periodu izvršio **13** vanrednih inspekcijskih pregleda pokrenutih po predstavkama i dostavljenim službenim informacijama, o čemu su dostavljeni Izvještaji menadžmetnu Službe.

Inspektorat za unutrašnju kontrolu je kontinuirano analizirao stanje, predlagao mjere te učestvovao u unapređenju zakonskih i podzakonskih akata, te predlagao mjere u cilju otklanjanja nedostataka.

U cilju spriječavanja svih koruptivnih pojava oblika te podizanja ugleda Službe, na prijedlog Inspektorata za unutrašnju kontrolu dana 31.03.2010. godine donesen je Etički kodeks zaposlenih u Službi za poslove sa strancima, koji propisuje oblike i načine ponašanja zaposlenih u Službi.

VII BUDŽETSKA SREDSTVA I KADROVSKA POPUNJENOST

1. Budžet

Odobreni budžet Službe za 2010. godinu iznosio je 8.773.000,00 KM i u odnosu na ukupni iznos odobrenog budžeta za 2009. godinu od 8.323.000 KM, veći je za 450.000 KM ili za 5%. Međutim, odobreni budžet za 2010. godinu uvećan je za 100.000 KM prema Odluci Vijeća ministara broj 259/10 od 05.10.2010. godine i ista su uvrštena u porogram višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2010-2012 godine. Sredstva su preraspodijeljena iz Budžeta Ministarstva sigurnosti BiH u Budžet Službe za poslove sa strancima BiH u svrhu kupovine zemljišta za izgradnju Centra (skloništa) za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima, a na osnovu Sporazuma o prenosu nadležnosti, gdje je izgradnja (skloništa) za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima bila u obavezi Ministarstva sigurnosti BiH, na osnovu Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu i Akcionog plana 2008-2011. godine, koju je prihvatila Služba za poslove sa strancima.

Ukupno odobrena sredstva za rad Službe u 2010. godini iznose 8.873.000,00 KM, a ukupno ostvareni rashodi (procjena ostvarenja) iznose 8.165.000,00 KM koji su raspoređeni prema sljedećim kategorijama:

- bruto plate i naknade 5.293.206,00 KM
- naknade troškova zaposlenih 906.569,00 KM
- troškovi poslovanja 1.510.310,00 KM
- kapitalni izdaci 454.915,00 KM

Procjena izvršenja budžeta za 2010.godinu u odnosu na ukupno odobreni budžet je 92%. Na ovakvo izvršenje uticalo je kašnjenje prijema novih službenika za koje su bila planirana sredstva za bruto plate i naknade troškova, te nije došlo do realizacije kupovine zemljišta za izgradnju Centra (skloništa) za smještaj stranaca žrtava trgovine ljudima.

2. Kapitalna ulaganja

Službi su u 2010. godini, za kapitalne izdatke su odobrena sredstva u iznosu od 550.000,00 KM, a utrošeno je 454.915,00 KM i ista su realizovana za sljedeće namjene:

- ulaganja u građevinske objekte 143.063,00 KM (Razne saglasnosti i renta u postupku dobijanja građevinske dozvole za izgradnju poslovnog objekta sjedišta Službe i Terenskog centra Sarajevo u naselju Dobrinja b.b.)
- ulaganja u nabavku opreme 277.684,00 KM (Kancelarijski namještaj; putnička motorna vozila; mobilni telefoni; videonadzor i uređaj za vatrodojavu)
- ulaganje za rekonstrukciju 34.168,00 KM (Preuređenje montažnog objekta imigracionog centra u Lukavici za potrebe porodičnog smještaja)

3. Javne nabavke

U toku 2010. godine Služba je u cijelosti realizovala planirane javne nabavke i iz vlastitih budžetskih sredstva, pored tekućih potreba za nabavkom materijalno tehničkih sredstava, izvršila nabavku tri nova službena vozila za potrebe uprave Službe.

Ukupno je realizovano 52 (pedesetdva) postupaka javnih nabavki od čega 2 (dva) po proceduri otvorenog postupka; 4 (četiri) postupka po proceduri konkurentskog poziva za dostavljanje ponuda; 20 (dvadeset) po proceduri konkurentskog postupka sa dodatnom objavom; 1 (jedan) pregovarački postupak bez objave obavještenja i 25 (dvadesetpet) direktnih postupaka.

4. Zapošljavanje

Ukupan broj zaposlenih na dan 01.01.2010. godine iznosio je 215 a na dan 31.12.2010. godine 218.

U toku 2010. godine zaposleno je 8 (osam) novih uposlenika, od toga 1 (jedan) državni službenik, 4 (četiri) zaposlenika i 3 (tri) pripravnika. Tokom 2010. godine Služba je ostala bez 5 (pet) uposlenika, od kojih je jedan zaposlenik napustio Službu, 1 (jedan) je eksternim premještajem prešao u drugu instituciju a za 3 (tri) zaposlenika radni odnos je prestao na osnovu rješenja o prestanku ugovora o radu.

U toku 2010. godine raspisana su tri javna oglasa za prijem državnih službenika, jedan javni oglas za prijem zaposlenika, jedan javni oglas za prijem pripravnika i jedan interni oglas za državne službenike. Svi navedeni **oglas** su raspisani i realizovani u 2010. godini.

U 2010. godini izvršeno je devet internih premještaja (dva državna službenika i sedam zaposlenika). Realizovan je i jedan eksterni premještaj državnog službenika u drugu instituciju.

VIII SPROVEDENE OBUKE, ODNOSI SA MEDIJIMA I PROVOĐENJE DRUGIH ZAKONA

1. Održane obuke u 2010. godini

Služba je u svojoj organizaciji i organizaciji drugih organizacija/institucija organizovala ukupno **65** obuka na kojima je učestvovalo ukupno **398** polaznika iz Službe. Obuke koje su organizovane navedene su prema organizaciji/instituciji koja je iste organizovala:

I Služba za poslove sa strancima

- Obuka o uporabi vatrenog oružja za novouposlene službenike
- osiguranja Imigracionog centra;
- Implementacija sistema 4x4 i rad u CIDA aplikaciji;
- Upotreba vatrenog oružja za inspektore za strance;
- Konferencija imigracijskih službi jugoistočne Europe.

II Ministarstvo sigurnosti BiH

- Projekat-Podrška kontinuiranoj asistenciji u oblasti vladavine prava;
- Obuka iz oblasti sigurnosne politike Bosne i Hercegovine; Obuka „Primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka“
- “Protok informacija i trend analiza“
- Obuka „Napredni NATO seminar“;
- Obuka/izgradnja kapaciteta – smjernice za regionalne timove za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH.

III ICITAP

- Seminar/obuka na temu u svezi organiziranog kriminala, ilegalna trgovina narkoticima, trgovina ljudima;
- Specijalistička obuka „Prikupljanje obavještajnih podataka i rad s informantima.

IV U.S. Embassy Sarajevo

- Seminar/obuka na temu u svezi organiziranog kriminala, ilegalna trgovina narkoticima, trgovina ljudima;
- Obuka „Upravljanje kriznim situacijama“.

V Agencija za državnu službu

- “Prva radionica HRM foruma u državnim institucijama“
- „Odnosi s javnošću u državnim institucijama“
- “Razlozi, način zaključivanja, postupak i način izvršavanja međunarodnih ugovora“
- Uvodna konferencija povodom početka Twinning projekta obuke menadžera obuke u institucijama BiH;
- „Upravljanje ljudskim potencijalima u javnoj upravi-europska dimenzija i slovensko iskustvo“
- “Stres menadžment“;
- „Razvijanje samosvijesti“
- “Kreativno rješavanje problema“
- “Interpersonalne vještine“
- Menadžerske obuke
- Obuka za novouposlene;
- Uvod u elektromsku upravu;

- Obuka iz engleskog jezika;
- Menadžerske obuke-Modul 3;
- Menadžerske obuke-Modul 7;
- Menadžerske obuke-Modul 2;
- Menadžerske obuke-Modul 8;
- Seminar „Planiranje i izvještavanje o izvršenju proračuna Institucija BiH i programsko budžetiranje“.

VI Twinning projekat "Podrška Ministarstvu sigurnosti BiH, Ministarstvu vanjskih poslova BiH, Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice i drugim nadležnim organima u učinkovitom upravljanju migracijama"

- Obuka o sigurnosnim aspektima rada Imigracijskog centra;
- Specijalistička obuka o falsificiranim i krivotvorenim dokumentima i trendovima;
- Radionica/konzultacije o koordinaciji i suradnji u borbi protiv trgovine ljudima u BiH;
- Seminar o prijemu, smještaju i postupanju u izvanrednim situacijama;
- Obuka o principima i skorašnjim razvojjima;
- Obuka "Postupanje sa i zaštita žrtava trgovine ljudima"
- Obuka Centra za analizu riziku Granične policije BiH; -
- Radionica/konzultacije o primjeni Direktive o povratku 2008/115/C;
- Specijalistička obuka Usuglašenost sa Uredbom o statistici br. 2007/862;
- Radionica/konzultacije o funkcionalnosti institucija uključenih u upravljanje migracijama u BiH;
- Radionica/konzultacije o unapređenju suradnje između institucija uključenih u borbu protiv trgovine ljudima u BiH;
- Seminar o tehnikama intervjuiranja;
- Seminar za donositelje odluka;
- Specijalistička obuka trenera o istragama i dokumentiranju;
- Obuka o prevenciji, otkrivanju i istrazi kaznenih djela vezanih za trgovinu ljudima;
- Seminar o izdavanju identifikacijskih dokumenata i registarciji;
- Kurs o didaktičkim vještinama za buduće trenere;
- Radionica/konzultacije Izrada smjernica za implementaciju standarda-uvod;
- Obuka o „Najboljim praksama/Šengen pravilima i mogućoj zlouporabi procedure izdavanja viza“.

VII Ambasada Arapske Republike Egipat u Sarajevu

- Obuka "Kontroliranje međunarodne sigurnosne krize".

VIII Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Češke

- Obuka u sklopu Projekta "Podrška daljnjem razvoju tima za analizu i strateško planiranje Ministarstva sigurnosti BiH, Sektora za imigracije i implementacija razmjene iskustava migracijske legislative".

IX OSCE

- Seminar o ljudskim pravima i graničnoj kontroli; isti održan u Dušanbeu, Tadžikistan.

X Ambasada Narodne Republike Kine u BiH

Seminar za državne službenike i poduzetnike iz Bosne i Hercegovine; seminar održan u Kini u organizaciji Ambasade Narodne Republike Kine u BiH.

XI GDISC

- Konferencija „Stručni sastanak o maloljetnicima bez pratnje“;
- Konferencija „Sedma GDISC godišnja konferencija“,
- Konferencija o povratku.

XII Vijeće Europe

- Radionica „Životni projekti za migrante maloljetnike bez pratnje“; ista održana u Italiji, Rim, u organizaciji Vijeća Europe.

XIII UNHCR i Sektor za azil

- Radionica o azilu.

XIV IOM

- Seminar o Dobrovoljnom povratku ilegalnih migranata;
- Specijalistička obuka „Jačanje integritetnog upravljanja granicom na Zapadnom Balkanu i u Turskoj“.

XV HUMANITARNA ORGANIZACIJA MEĐUNARODNI FORUM SOLIDARNOSTI – EMMAUS

- Konferencija o prekograničnoj suradnji na unapređenju procedura povratka i reintegracije žrtava trgovine ljudima između BiH, Republike Hrvatske i Republike Srbije.

XVI EUPM i Granična policija BiH

- Obuka „Profiliranje pri prelasku državne granice“.

XVII Eurocons d.o.o. Mostar

- Seminar „Najnovija praksa i stavovi u postupcima javnih nabava“.

2. Odnosi sa medijima

U ovom izvještajnom periodu Služba je uspostavila još bolju i konkretniju saradnju sa svim medijima u BiH, u cilju omogućavanja pristupa informacijama, te informisanja javnosti o radu, aktivnostima i značaju Službe.

Putem saopštenja za javnost i konferencija za medije na pogodan način smo iznosili karakteristične otkrivene negativne slučajeve i na taj način djelimično preventivno uticali na pozitivno stanje iz naše oblasti, jačali ugled Službe te stvarali pozitivan stav građana prema Službi.

Tokom 2010. godine objavljeno je 19 saopćenja za javnost te četiri kvartalna izvještaja o radu Službe za poslove sa strancima. Održana je i jedna konferencija za novinare u sklopu „Konferencije imigracionih službi Jugoistočne Evrope“.

Također, u istom periodu direktor Službe dao je više od 20 intervjua, te veliki broj izjava za bh. Medije, kao i medije u našem regionu. Službenik za informiranje pružio je na desetine informacija medijima po njihovom zahtjevu te koordinirao u realizaciji intervjua i medijskih izjava kako u printanim tako i u elektronskim medijima.

S ciljem dosljedne primjene Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini, Služba je imenovala službenika za informiranje, o čemu je obaviješten Ombudsmen BiH.

Odmah nakon toga, izrađen je i Vodič za slobodu pristupa informacijama, koji je sada dostupan u prostorijama Službe kao i na Web stranici Službe u elektronskoj formi. U sklopu Vodiča za slobodu pristupa informacijama utvrđen je i izgled i sadržaj zvaničnog formulara – zahtjeva za odobravanje pristupa informacijama iz index-registra podataka kojima raspolaže Služba za poslove sa strancima.

U periodu od maja do kraja 2010. godine zaprimljeno je ukupno osam zahtjeva koji su upućeni na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini. Većina podnosilaca zahtjeva za pristup informacijama se i dalje ne poziva na Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH i zaobilazi proceduru podnošenja zahtjeva u propisanoj formi, zbog čega je broj zahtjeva i rješenja u skladu sa pomenutim zakonom znatno manji u odnosu na broj stvarno pruženih informacija.

U skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama izdano je osam rješenja kojima se odobrava pristup informacijama, bez izuzetaka, s obzirom da je utvrđeno kako se zahtjevi ne kose sa propisima o zaštiti ličnih ili tajnih podataka.

3. Provođenje Zakona o zaštiti tajnih podataka

Služba kao izvor i korisnik tajnih podataka ima obavezu implementacije Zakona o zaštiti tajnih podataka, te je s tim u vezi, u cilju unapređenja implementacije Zakona imenovan sigurnosni službenik za zaštitu tajnih podataka. U 2010. godini Služba je kontinuirano vršila bezbjedonosne provjere po stepenu tajnosti i u tu svrhu upućivani su zahtjevi za bezbjednosnu provjeru Obavještajno-bezbjednosnoj agenciji BiH, odnosno Agenciji za istrage i zaštitu BiH, zavisno od stepena povjerljivosti za koji se vrši provjera, kako bi se segment personalne zaštite tajnih podataka u potpunosti implementirao.

Služba je ostvarila značajnu saradnju sa Sektorom za zaštitu tajnih podataka Ministarstva bezbjednosti BiH, te je u više navrata organizovala sastanke sa predstavnicima Sektora, rješavajući sva otvorena pitanja koja se odnose na primjenu Zakona. Bezbjednosni službenik kontinuirano je učestvovao na svim seminarima i obukama na temu zaštite tajnih podataka.

4. Provođenje Zakona o zaštiti ličnih podataka

U cilju sprovođenja Zakona o zaštiti ličnih podataka, Služba je donijela odgovarajuće provedbene propise, Pravilnik o provođenju Zakona o zaštiti ličnih podataka u Službi za poslove sa strancima i Plan sigurnosti ličnih podataka. Njihovom provedbom se se značajno unaprijedile organizacione i tehničke mjere zaštite ličnih podataka od slučajnog ili bespravnog uništavanja, gubitka, neovlaštenog pristupa, izmjena i sl. Također, davanje ličnih podataka korisnicima, vrši se u skladu sa članom 17. Zakona o zaštiti tajnih podataka i vodi se evidencija o podacima datim na korištenje korisniku ličnih podataka i svrsi za koju su lični podaci dati.

Na putu prema Evropskim integracijama, Služba za poslove sa strancima će u cilju stvaranja boljeg bezbjedonosnog sistema u BiH, davati doprinos kroz kontinuirano djelovanje na što efikasnijem upravljanju migracijama u Bosni i Hercegovini.

D I R E K T O R

Dragan Mektić